

Научная статья
УДК 336.14:352(470)

Сергей Владимирович Емельянов
*Уфимский юридический институт МВД Рос-
сии, Уфа, Россия, esv1507@mail.ru*

ЗНАЧИМОСТЬ МЕСТНЫХ БЮДЖЕТОВ В БЮДЖЕТНОЙ СИСТЕМЕ СТРАНЫ

Аннотация. В данной статье рассматриваются понятие, роль и значение местных бюджетов в общей системе бюджетов страны, а также затрагиваются их функции на местном уровне, методы формирования местных доходов и принципы расходования местных бюджетов.

Ключевые слова: местные бюджеты, значение бюджетов, доходы, функции местных бюджетов.

Для цитирования: Емельянов С. В. Значимость местных бюджетов в бюджетной системе страны // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 2 (10). С. 19–22.

Original Article

Sergei V. Emelyanov
*Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of Russia, Ufa, Russia, esv1507@mail.ru*

THE SIGNIFICANCE OF LOCAL BUDGETS IN THE BUDGET SYSTEM OF THE COUNTRY

Abstract. This article discusses the concept, role and importance of local budgets in the overall system of budgets of the country, as well as their functions at the local level, methods of generating local revenues and principles of spending local budgets.

Keywords: local budgets, significance of budgets, revenues, functions of local budgets.

For citation: Emelyanov S. V. The significance of local budgets in the budget system of the country // Law: retrospective and perspective. 2022. No. 2 (10). P. 19–22.

На современном этапе развития нашего общества финансы и всевозможные отношения с ними являются довольно актуальными. Существует большое количество субъектов рынка, которые используют денежные средства, чтобы осуществлять свою хозяйственную деятельность. Однако стоит отметить, что более качественной финансовая система будет только в случае взаимосвязи и взаимодополнения на различных уровнях финансовых отношений. Так, государственный бюджет, являясь самым важным и крупным фондом денежных средств, будет пополняться в условиях постоянной работы предприятий, обеспечивающей выплату ими налогов.

Главную роль в системе бюджетов страны играет государственный бюджет. Он составля-

ет основы всей финансовой системы, которая, в свою очередь, представляет собой организационную форму финансовых отношений. Бюджет страны обеспечивает деятельность всего государственного аппарата [1, с. 58–67].

Понятие «бюджет» нашло свое нормативно-правовое закрепление в Бюджетном кодексе, а именно в статье 6, где под бюджетом понимается процесс образования и расходования денежных средств, которые предназначены для решения задач государственного и местного значения. Бюджет является двигателем всей экономики страны, обеспечивая бесперебойную работу всех ее субъектов [2].

Бюджетная система нашей страны, согласно законодательству, содержит в себе несколько уровней. Первый уровень состав-

ляет федеральный бюджет, далее следуют бюджеты субъектов Российской Федерации, и уже на третьем уровне располагаются местные бюджеты.

Местный бюджет представляет собой форму образования и расходования денежных средств, необходимых для решения задач, относящихся к ведению местного самоуправления, а также для функционирования муниципального образования в целом. Правовая база местных бюджетов подразумевает под собой систему нормативно-правовых актов и правовых норм, регулирующих процесс формирования местных финансов, направления денежных ресурсов, а также основные принципы организации местного финансового фонда.

Российской Федерацией, ее субъектами и муниципальными образованиями разработан целый нормативный блок, позволяющий наиболее полно разобраться в системе местных бюджетов. Основным нормативным актом федерального уровня является Конституция Российской Федерации, которая закладывает фундамент деятельности органов местного самоуправления, далее следует Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ «Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая)», Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ «Бюджетный кодекс Российской Федерации» и др. [3].

Основным источником финансового обеспечения обязанностей местного самоуправления по предмету ведения являются средства местного бюджета. Эти средства, выступая в качестве основы образования местного бюджета, предназначены для исполнения функций и задач, стоящих перед муниципальным образованием.

Бюджеты каждого муниципального образования обеспечивают финансирование производственной и непроизводственной сферы жизнедеятельности граждан. Осуществляется работа таких отраслей, как образование и здравоохранение, а также областей жилищно-коммунального хозяйства, пищевой промышленности и др. [4, с. 38].

Местные бюджеты выполняют ряд функций:

1) осуществляют контроль за финансово-хозяйственной деятельностью предприятий и организаций, непосредственно подведомственных органам местного самоуправления;

2) складываются денежные фонды, которые являются основой финансового поддержания деятельности органов муниципального образования, а также связанных с ними предприятий и учреждений;

3) рациональное и равное распределение между отраслями хозяйственной деятельности данных денежных средств [5].

Поскольку местные бюджеты непосредственно принимают участие в распределении денежных средств из федеральной казны для развития непроизводственной сферы деятельности в стране (образование, здравоохранение), они являются важным звеном в общегосударственной социальной политике.

Местные бюджеты на уровне субъектов Российской Федерации включают в себя бюджеты муниципальных районов, городских округов, городских и сельских поселений. Структура местного бюджета представляет собой доходную и расходную часть.

Доходная часть включает в себя: налоговые доходы, неналоговые доходы. Также сюда входят и безвозмездные поступления (субсидии, дотации) в рамках реализации государственных программ, то есть социальная поддержка малоимущих семей, социальное обслуживание граждан пожилого возраста и инвалидов, детей-сирот, ветеранов и др. К налоговым доходам законодатель относит: налоги на доходы и имущество физических лиц, земельный налог, пени и штрафы, взимаемые с физических лиц и юридических лиц в соответствии с налоговым законодательством. Неналоговые доходы, в свою очередь, представлены в виде арендной платы за земельные участки и за предоставляемое муниципальное имущество гражданам или юридическим лицам на праве временного пользования, также сюда следует отнести доходы от реализации материальных и нематериальных активов.

Расходная часть состоит из резервного фонда, целевого бюджетного фонда, средств, расходуемых на осуществление полномочий местного уровня, а также на реализацию полномочий, переданных государством для исполнения.

Согласно ст. 9 Бюджетного кодекса Российской Федерации к полномочиям муниципальных образований, связанным с бюджетом, относятся:

1) порядок установления местного бюджета, его утверждение и осуществление контроля за его исполнением;

2) исполнение расходных обязательств муниципального образования;

3) установление порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации, непосредственно касающейся местных бюджетов;

4) предоставление бюджетных кредитов и реализация муниципальных гарантий;

5) иные бюджетные полномочия, предусмотренные законодательством Российской Федерации.

Контроль за исполнением вышеперечисленных полномочий осуществляется органами местного самоуправления самостоятельно в порядке, предусмотренном федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации.

Например, на территории Республики Башкортостан действует Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2021 г. № 486-з «О бюджете Республики Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов» [6].

Данный закон на региональном уровне устанавливает основные параметры бюджета, расходную и доходную части на душу населения, определяет примерный размер дефицита бюджета на текущий год, прогнозирует общий объем доходов и расходов Республики Башкортостан, а также источники финансирования.

Так, в соответствии с данными Аналитического портала Министерства Финансов Республики Башкортостан на 1 января 2022 года, доходы Республики в 2021 году составляли 290 224,43 млн рублей, расходы оказались ниже запланированной суммы и составили 299 031, 25 млн рублей, дефицит бюджет насчитывает 8 788, 82 млн рублей.

В рамках межбюджетных трансферов бюджетам муниципальных образований было выделено в качестве безвозмездных поступлений 34 600, 31 млн рублей, дотаций – 2 168, 14 млн рублей, субсидий – 10 378, 43 млн рублей.

На уровне городских округов также разработаны правовые акты, утверждающие общие характеристики бюджета муниципального образования, общий объем доходов и расходов, дефицит бюджета на текущий год и плановый период. Примером может стать Решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 18 декабря 2019 г. № 49/7 (с изм. на 2 июня 2021 г.) «О бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на 2022 и плановый период 2021 и 2022 годов» [7].

Бюджет муниципального образования утверждается сроком на один год (очередной год) или на три года (очередной год и плановый период) в соответствии с актами муниципальных образований, если законом о бюджете субъекта Российской Федерации не определено иное.

Таким образом, местный бюджет представляет собой третий уровень бюджетной системы в Российской Федерации, является основой распределения финансов в муниципальных образованиях, что нормативно закрепляется в актах органов местного самоуправления, обладает рядом особенностей регулирования и исполнения полномочий в рамках общегосударственной финансовой системы.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Афанасьев М. П., Беленчук А. А. Бюджет и бюджетная система в 2 т. Том 1 // Национальный исследовательский университет «Высшая школа экономики». Москва: Издательство Юрайт, 2022. С. 58–67.

2. Бюджетный кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
3. Налоговый кодекс Российской Федерации: Федеральный закон от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
4. Иванова Н. Г., Вассель Т. А. Бюджетная система Российской Федерации // Москва: Издательство Юрайт, 2022. 38 с.
5. Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации: Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ // СПС «КонсультантПлюс».
6. О бюджете Республики Башкортостан на 2022 год и плановый период 2023 и 2024 годов: Закон Республики Башкортостан от 20 декабря 2021 года № 486-з // Российская газета. 23 декабря 2021 г.
7. О бюджете городского округа г. Уфа Республики Башкортостан на 2022 и плановый период 2021 и 2022 годов: Решение Совета городского округа г. Уфа Республики Башкортостан от 18 декабря 2019 г. № 49/7 (с изм. на 2 июня 2021 г.) // Профессиональная справочная система «Кодекс».

REFERENCES

1. Afanasiev M. P., Belenchuk A. A. Budget and budgetary system in 2 volumes. Volume National Research University Higher School of Economics. Moscow: Yurayt Publishing House, 2022. 58–67 p. (In Russ.)
2. Budget Code of the Russian Federation: Federal Law No. July 31, 1998. No. 145-FZ // RLS «Consultant Plus». (In Russ.)
3. Tax Code of the Russian Federation: Federal Law of July 31, 1998. No. 146-FZ // RLS «Consultant Plus». (In Russ.)
4. Ivanova N. G., Vassel T. A. The budget system of the Russian Federation // Moscow: Yurayt Publishing House, 2022. 38 p. (In Russ.)
5. On General Principles organizations of local self-government in the Russian Federation»: Federal Law of October 6, 2003 No. 131-F3 // RLS «ConsultantPlus». (In Russ.)
6. On the budget of the Republic of Bashkortostan for 2022 and the planning period of 2023 and 2024: Law of the Republic of Bashkortostan dated December 20, 2021 No. 486-z // Russian newspaper. December 23, 2021. (In Russ.)
7. On the budget of the city district of Ufa of the Republic of Bashkortostan for 2022 and the planning period of 2021 and 2022: Decision of the Council of the city district of Ufa of the Republic of Bashkortostan dated December 18, 2019 (as amended on June 2, 2021) // Professional reference system «Kodeks». (In Russ.)

Информация об авторе:

Емельянов С. В. – кандидат экономических наук.

Information about the author:

Emelyanov S. V. – Candidate of Economy.

Статья поступила в редакцию: 06.05.2022; одобрена после рецензирования: 20.05.2022; принята к публикации: 24.06.2022.

The article was submitted: 06.05.2022; approved after reviewing: 20.05.2022; accepted for publication: 24.06.2022.