

Научная статья
УДК 342.565

**ФОРМИРОВАНИЕ СУДЕБНЫХ ОРГАНОВ В ДОНЕЦКОЙ
И ЛУГАНСКОЙ НАРОДНЫХ РЕСПУБЛИКАХ ПОСЛЕ ПРИНЯТИЯ
В СОСТАВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ¹**

Евгений Сергеевич Аничкин¹, Юлия Игоревна Колпакова²

¹ Алтайский государственный университет, Барнаул, Россия,
rrd231@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5432-8958>

² Администрация города Барнаула, Барнаул, Россия,
julya.kolpackowa@yandex.ru, <https://orcid.org/0000-0001-7908-6529>

Аннотация. Предмет исследования составляют нормативные правовые акты, официальная и статистическая информация, касающаяся основных аспектов формирования судебных органов в Донецкой и Луганской народных республиках после их официального вступления в состав Российской Федерации. Цель – охарактеризовать правовую регламентацию судебной системы в ДНР и ЛНР, исследовать фактическую реализацию правовых норм о судебной ветви власти в республиках Донбасса, выявить проблемные вопросы, указать возможные пути их решения. Результат исследования заключается в комплексной оценке судебной системы в ДНР и ЛНР в переходный период интеграции в состав Российской Федерации. Сделаны выводы о гармоничной трансформации судебных органов ДНР и ЛНР в суды Российской Федерации на территории этих республик, об их успешном встраивании в федеральную систему судов с преимущественным сохранением судейского корпуса, ранее осуществлявшего правосудие в ДНР и ЛНР. В то же время выявлены организационные проблемы в реализации на практике норм федерального законодательства о судебной системе в ДНР и ЛНР (нехватка судейских кадров; отсутствие некоторых звеньев судебной системы: сформированного корпуса мировых судей, суда присяжных; прямое взаимодействие между Верховным Судом Российской Федерации и судами республик Донбасса; отсутствие масштабной автоматизированной системы организации судопроизводства).

Ключевые слова: ДНР, ЛНР, судебная система, суд, законодательство, Конституция ДНР, Конституция ЛНР, переходный период.

Для цитирования: Аничкин Е. С., Колпакова Ю. И. Формирование судебных органов в Донецкой и Луганской народных республиках после принятия в состав Российской Федерации // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2024. № 3 (105). С. 39–49.

Original article

**FORMATION OF JUDICIAL BODIES IN THE DONETSK AND LUGANSK
PEOPLE'S REPUBLICS AFTER ADMISSION TO THE RUSSIAN FEDERATION**

Evgeniy S. Anichkin¹, Yulia I. Kolpakova²

¹ Altai State University, Barnaul, Russia, rrd231@rambler.ru, <https://orcid.org/0000-0001-5432-8958>

² Barnaul city administration, Barnaul, Russia, julya.kolpackowa@yandex.ru,
<https://orcid.org/0000-0001-7908-6529>

Abstract. The subject of the study is normative legal acts, official and statistical information concerning the main aspects of the formation of judicial bodies in the Donetsk and Lugansk People's Republics after their

¹ Исследование выполнено в рамках гранта РФФ, проект № 23-28-00138 «Системы права признанных республик Донбасса: проблемы переходного состояния и пути достижения самостоятельности».

official accession to the Russian Federation. The purpose is to characterize the legal regulation of the judicial system in the DPR and LPR, to investigate the actual implementation of legal norms on the judicial branch of government in the republics of Donbass, to identify problematic issues, to indicate possible ways to solve them. The result of the study is a comprehensive assessment of the judicial system in the DPR and LPR during the transitional period of integration into the Russian Federation. Conclusions are drawn about the harmonious transformation of the judicial bodies of the DPR and LPR into the courts of the Russian Federation on the territory of these republics, about their successful integration into the federal court system with the predominant preservation of the judicial corps that previously administered justice in the DPR and LPR. At the same time, organizational problems have been identified in the implementation in practice of the norms of federal legislation on the judicial system in the DPR and LPR (lack of judicial staff; absence of some parts of the judicial system: the formed corps of magistrates, jury trials; direct interaction between the Supreme Court of the Russian Federation and the courts of the republics of Donbass; the absence of a large-scale automated system for the organization of judicial proceedings).

Keywords: DPR, LPR, the judicial system, court, legislation, the Constitution of the DPR, the Constitution of the LPR, the transition period.

For citation: Anichkin E. S., Kolpakova Yu. I. Formation of judicial bodies in the Donetsk and Lugansk people's republics after admission to the Russian Federation // Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024. No. 3 (105). P. 39–49. (In Russ.)

Введение

После официального вступления в состав Российской Федерации Донецкой и Луганской народных республик (далее – ДНР и ЛНР) на их территории начался процесс формирования органов государственной власти, обусловленный новым статусом ДНР и ЛНР как субъектов Российской Федерации. Как отмечает А. А. Байша, «правосудие – это важнейшая юридическая категория, которая существует в любом правовом, демократическом и социальном государстве» [1, с. 18]. Следовательно, важнейшим атрибутом интеграции ДНР и ЛНР в единое правовое поле Российской Федерации является формирование федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов на территории ДНР и ЛНР, а также института мировых судей ДНР и ЛНР. В настоящее время данный процесс не завершен, в то же время каркас новой судебной системы в ДНР и ЛНР создан, обеспечено стабильное функционирование органов судебной власти, несмотря на продолжающийся военный конфликт.

Как справедливо отмечает С. Е. Чаннов, «процесс интеграции как самих органов публичной власти, так и замещающих в них должности государственных и муниципальных служащих в российское правовое пространство, бесспорно, требует времени и

определенных организационных усилий» [2, с. 16].

Отдельные аспекты процесса формирования судебной системы в ДНР и ЛНР после их принятия в состав Российской Федерации были предметом исследования в работах В. С. Руф [3, с. 280], С. В. Мягковой и А. Н. Коньшина [4, с. 48–49]. Однако научные источники, посвященные комплексному анализу формирования федеральных органов судебной власти в ДНР и ЛНР, института мировых судей ДНР и ЛНР, отсутствуют, что свидетельствует о новизне и актуальности проведенного исследования.

Ранее предметом исследования авторов настоящей статьи являлись становление и развитие судебной системы народных республик Донбасса как непризнанных государств со времени их самопровозглашения до принятия в состав Российской Федерации [5, с. 39]. В рамках исследования раскрыты основные аспекты формирования институтов судебной системы ДНР и ЛНР как самостоятельных государств, проведен их сравнительно-правовой анализ. Выявлены и охарактеризованы этапы формирования и развития судебной системы ДНР, ЛНР, общие черты и различия судебных систем ДНР, ЛНР, Российской Федерации и Украины, а также специфические черты судебных систем республик Донбасса: формирование

в сжатые исторические сроки в условиях военного конфликта; высокий уровень тождественности судебных систем ДНР и ЛНР; преимущественная ориентация на российский опыт.

Методы

Исследование проводилось посредством применения формально-юридического анализа нормативных правовых актов, регламентирующих вопросы формирования федеральных органов судебной власти в ДНР и ЛНР после официального вступления в состав Российской Федерации, контент-анализа материалов официальных сайтов органов государственной власти ДНР и ЛНР, в частности, Верховного Суда ДНР, дескриптивного и системного методов анализа полученной информации и научной литературы.

Результаты

Основы судебной ветви власти предусмотрены в Конституциях ДНР и ЛНР.

Согласно ч.ч. 1, 5 ст. 6 Конституции ДНР¹ государственная власть в ДНР осуществляется на основе разделения на законодательную, исполнительную и судебную. Органы законодательной, исполнительной и судебной власти самостоятельны. Мировые судьи в ДНР являются судьями общей юрисдикции ДНР и входят в единую судебную систему Российской Федерации. Порядок назначения (избрания) и деятельности мировых судей устанавливается законом ДНР² в соответствии с законодательством Российской Федерации.

Глава 7 Конституции ДНР (состоит из одной статьи) посвящена судебной ветви

власти. В соответствии с положениями ст. 75 Конституции ДНР правосудие в ДНР осуществляется только судом. Система судов в ДНР состоит из федеральных судов общей юрисдикции, федеральных арбитражных судов и мировых судей ДНР. Деятельность мировых судей ДНР осуществляется в пределах судебного района на соответствующих судебных участках. Судебные участки и должности мировых судей ДНР создаются и упраздняются законами ДНР. По состоянию на 9 июня 2024 г. соответствующие законы ДНР не приняты.

В то же время вопрос формирования судебных участков для мировых судей на территории ДНР находится на особом контроле Председателя Верховного Суда ДНР Николая Подкопаева, о чем свидетельствует его участие в расширенном заседании комитета Народного Совета ДНР по конституционному законодательству, государственному строительству и местному самоуправлению³.

По вопросам становления судебной системы в ДНР приняты следующие законы: Федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 85-ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 85-ФЗ)⁴, Федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 89-ФЗ «О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республи-

¹ Конституция Донецкой Народной Республики от 30 декабря 2022 г. // Народный Совет Донецкой Народной Республики. URL: <https://dnrsovet.su/konstitutsiya/> (дата обращения: 10.05.2024).

² О порядке назначения и деятельности мировых судей в Донецкой Народной Республике: закон от 29 сентября 2023 г. № 7-РЗ // Народный Совет Донецкой Народной Республики. URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-poryadke-naznacheniya-i-deyatelnosti-mirovyh-sudej-v-donetskoj-narodnoj-respublike/> (дата обращения: 10.05.2024).

³ В ДНР продолжается формирование системы мировой юстиции // Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.su/content/v-dnr-prodolzhaetsya-formirovanie-sistemy-mirovoy-yusticii-0> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴ О создании судов Российской Федерации на территории Донецкой Народной Республики и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 85-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 14. Ст. 2362.

ки»¹, Федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 334-ФЗ «Об органах судейского сообщества Донецкой Народной Республики»².

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 85-ФЗ на территории ДНР создаются: Верховный Суд ДНР, Арбитражный суд ДНР, 18 городских судов, 16 районных судов, 5 межрайонных судов и Донецкий гарнизонный военный суд.

Согласно ч.ч. 1, 4 ст. 10 Федерального конституционного закона от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ «О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики»³ в течение переходного периода (до 1 января 2026 г.) на территории ДНР с учетом ее административно-территориального деления, установленного законодательным (представительным) органом ДНР, создаются суды Российской Федерации (федеральные суды) в соответствии с законодательством Российской Федерации о судебной системе. Решение о дне начала деятельности федеральных судов на территории ДНР принимает Пленум Верховного Суда Российской Федерации и официально извещает об этом.

Как справедливо отмечают Р. В. Мавлиханова и К. А. Крючкова, длительность

переходного периода обусловлена сложностью процедуры упразднения органов государственной власти республик Донбасса как самостоятельных государств и необходимостью построения новой судебной системы [6, с. 111].

Так, постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 сентября 2023 г. № 29 «О дне начала деятельности федеральных судов на территории Донецкой Народной Республики» днем начала деятельности Верховного Суда ДНР, Арбитражного суда ДНР, городских, районных и межрайонных судов ДНР, Донецкого гарнизонного военного суда определено считать 21 сентября 2023 г.⁴

В то же время на законодательном уровне вопрос об упразднении судов судебной системы ДНР как самостоятельного государства был решен только с принятием закона ДНР от 22 февраля 2024 г. № 55-РЗ «О ликвидации (упразднении) Верховного Суда Донецкой Народной Республики, судов общей юрисдикции и Судебного департамента при Верховном Суде Донецкой Народной Республики» (далее – закон ДНР от 22 февраля 2024 г. № 55-РЗ)⁵.

Согласно ст. 1 закона ДНР от 22 февраля 2024 г. № 55-РЗ с 1 июля 2024 г. предусматривается ликвидация (упразднение) Вер-

¹ О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Донецкой Народной Республики: федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 89-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 14. Ст. 2366.

² Об органах судейского сообщества Донецкой Народной Республики: федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 334-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 31 (Часть III). Ст. 5760.

³ О принятии в Российскую Федерацию Донецкой Народной Республики и образовании в составе Российской Федерации нового субъекта – Донецкой Народной Республики: федеральный конституционный закон от 4 октября 2022 г. № 5-ФКЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2022. № 41. Ст. 6930.

⁴ О дне начала деятельности федеральных судов на территории Донецкой Народной Республики: Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 сентября 2023 г. № 29 // Российская газета. 20 сентября 2023 г. № 211.

⁵ О ликвидации (упразднении) Верховного Суда Донецкой Народной Республики, судов общей юрисдикции и Судебного департамента при Верховном Суде Донецкой Народной Республики: закон от 22 февраля 2024 г. № 55-РЗ // Народный Совет Донецкой Народной Республики. URL: <https://dnrsovet.su/zakonodatelnaya-deyatelnost/prinyaty/zakony/zakon-donetskoj-narodnoj-respubliki-o-likvidatsii-uprazhnenii-verhovnogo-suda-donetskoj-narodnoj-respubliki-sudov-obshhej-yurisdiktzii-i-sudebnogo-departamenta-pri-verhovnom-sude-donetskoj-narodnoj-re/> (дата обращения: 10.05.2024).

ховного Суда ДНР, действовавшего на день принятия в Российскую Федерацию ДНР и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – ДНР, Судебного департамента при Верховном Суде ДНР. Кроме того, упразднению подлежат суды общей юрисдикции, действовавшие на день принятия в Российскую Федерацию ДНР и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – ДНР, в том числе Арбитражный суд ДНР (сроки их упразднения в указанном законе не устанавливаются).

Согласно информации, размещенной в новостном блоке официального сайта Верховного Суда ДНР, 27 сентября 2023 г. Президент России подписал Указ № 723 «О назначении судей федеральных судов и о представителях Президента Российской Федерации в квалификационных коллегиях судей субъектов Российской Федерации», которым в том числе назначены судьи федеральных судов в ДНР, что свидетельствует об успешном формировании судейского корпуса федеральных судов на территории ДНР¹.

О начале деятельности федеральных судов общей юрисдикции на территории ДНР также свидетельствует публикация «Обеспечить потребности судебной системы и правосудия»², размещенная на официальном сайте Верховного Суда ДНР, согласно которой Судебным департаментом при Верховном Суде ДНР для федеральных судов общей юрисдикции «приобретено значительное количество компьютерной и оргтех-

ники российского производства», а также несколько легковых автомобилей.

Слаженную работу Судебного департамента при Верховном Суде ДНР в 2023 г. в рамках перехода на федеральный уровень подтверждает информация, размещенная на официальном сайте Верховного Суда ДНР³.

Об успешной интеграции судов ДНР в отечественную судебную систему, как отмечает В. С. Руф, свидетельствует тот факт, что после принятия в состав России новых территорий суды новых субъектов автоматически стали приравниваться к судам первой инстанции в соответствии с особенностями российской судебной системой, а высшие суды, в свою очередь, получили равный с областными (краевыми, республиканскими) судами статус [7, с. 64].

Важным условием интеграции судебной системы ДНР и ЛНР в правовое поле Российской Федерации является формирование органов судейского сообщества.

По информации официального сайта Верховного Суда ДНР⁴, в г. Ростове-на-Дону состоялись I Конференции судей ЛНР (25 апреля 2024 г.) и ДНР (26 апреля 2024 г.), которые прошли под председательством В. В. Момотова – председателя Совета судей Российской Федерации. На указанных конференциях были созданы органы судейского сообщества: совет судей, квалификационная коллегия ДНР и ЛНР и экзаменационная комиссия по приему квалификационного экзамена на должность судьи ДНР, ЛНР, утверж-

¹ О назначении федеральных судей // Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.ru/content/o-naznachenii-federalnyh-sudey> (дата обращения: 10.05.2024).

² Обеспечить потребности судебной системы и правосудия // Новая ЖИЗНЬ (ДНР). № 5 от 19.10.2023. Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.ru/press/v-gazete-novaya-zhizn-dnr-no5-ot-19102023-opublikovana-statya-obespechit-potrebnosti-sudebnoy> (дата обращения: 10.05.2024).

³ В Судебном департаменте при Верховном Суде Донецкой Народной Республики состоялось совещание по итогам 2023 года // Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.ru/content/v-sudebnom-departamente-pri-verhovnom-sude-doneckoy-narodnoy-respubliki-sostoyalos> (дата обращения: 10.05.2024).

⁴ С 23 по 26 апреля 2024 года в г. Ростове-на-Дону состоялись I Конференции судей Херсонской области, Запорожской области, Луганской Народной Республики и Донецкой Народной Республики // Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.ru/content/s-23-po-26-aprelya-2024-goda-v-g-rostove-na-donu-sostoyalis-i-konferencii-sudey-hersonskoy> (дата обращения: 10.05.2024).

дены регламенты проведения конференций, работы советов судей, постановления о развитии судебных систем субъектов, а также были избраны члены советов судей, квалификационных коллегий судей и экзаменационных комиссий по приему квалифицированного экзамена на должность судьи этих регионов и их руководящие органы.

Председатель Верховного Суда ДНР Н. Н. Подкопаев представил делегатам конференции в ДНР программу «О развитии судебной системы Донецкой Народной Республики»¹. Среди актуальных вопросов в указанной программе содержатся вопросы усиления работы по созданию надлежащих условий для отправления правосудия в судах, а именно: обеспечение судов зданиями и их оснащение, сохранение и инвентаризация архивов судов, решение вопросов формирования штата федеральных государственных гражданских служащих судов и надлежащего уровня оплаты их труда, повышение материального обеспечения судей при осуществлении судейских полномочий, в том числе решение вопроса обеспечения жильем судей и работников аппаратов судов.

Действительно, в настоящее время, как отмечает Е. И. Фоменко, в ДНР «остро ощущается нехватка квалифицированных кадров, в том числе и на государственной

гражданской службе [8, с. 181], что подтверждается объявлениями на официальном сайте Верховного Суда ДНР о конкурсах на замещение вакантных должностей государственной гражданской службы ДНР².

В ДНР и ЛНР полностью не укомплектован судейский корпус. Новые субъекты Российской Федерации столкнулись с проблемой нехватки квалифицированных и отвечающих законодательно установленным требованиям кандидатов на должность судьи. С заметной регулярностью на официальном сайте Высшей квалификационной коллегии судей Российской Федерации размещаются объявления о вакантных должностях судей, заместителей председателей судов и председателей судов. Так, например, на момент подготовки данной статьи в городские, межрайонные и районные суды ДНР требовались 19 председателей судов, 12 заместителей председателей судов и 94 судьи³.

Правое регулирование конституционных основ судебной ветви власти ЛНР содержится в главе 7 Конституции ЛНР (статья 75)⁴, которая в содержательном плане дублирует положения Конституции ДНР. Подробно вопросы функционирования судебной системы так же, как и в ДНР регламентируются тремя федеральными законами⁵.

¹ В Донецкой Народной Республике избраны органы судейского сообщества // Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.ru/content/v-doneckoy-narodnoy-respublike-izbrany-organy-sudeyskogo-soobshchestva> (дата обращения: 10.05.2024).

² Государственная служба // Верховный Суд Донецкой Народной Республики. URL: <https://supcourt-dpr.ru/kadry/gosslug> (дата обращения: 09.06.2024).

³ Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации объявляет об открытии вакантных должностей // Высшая квалификационная коллегия судей Российской Федерации. URL: <http://vkks.ru/publication/102805/> (дата обращения: 14.06.2024).

⁴ Конституция Луганской Народной Республики от 30 декабря 2022 г. (в ред. от 29.05.2023) // Народный Совет Луганской Народной Республики. URL: <https://www.nslnr.ru/zakonodatelstvo/konstitutsiya/> (дата обращения: 10.05.2024).

⁵ О создании судов Российской Федерации на территории Луганской Народной Республики и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации: федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 86-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 14. Ст. 2363; О порядке отбора кандидатов в первоначальные составы федеральных судов, создаваемых на территории Луганской Народной Республики: федеральный закон от 3 апреля 2023 г. № 90-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 14. Ст. 2367; Об органах судейского сообщества Луганской Народной Республики: федеральный закон от 24 июля 2023 г. № 335-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2023. № 31 (Часть III). Ст. 5761.

В соответствии с положениями ст. 1 Федерального закона от 3 апреля 2023 г. № 86-ФЗ «О создании судов Российской Федерации на территории Луганской Народной Республики и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» на территории ЛНР создаются: Верховный Суд ЛНР, Арбитражный суд ЛНР, 13 городских судов (на 5 меньше, чем в ДНР), 18 районных судов (на 2 больше, чем в ДНР), и Луганский гарнизонный военный суд, межрайонные суды отсутствуют (в ДНР их 5).

Постановлением Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 сентября 2023 г. № 30 «О дне начала деятельности федеральных судов на территории Луганской Народной Республики» днем начала деятельности Верховного Суда ЛНР, Арбитражного суда ЛНР, городских и районных судов ЛНР, Луганского гарнизонного военного суда определено считать так же, как и в ДНР, – 21 сентября 2023 г.¹

На законодательном уровне вопрос об упразднении судов судебной системы ЛНР как самостоятельного государства был решен с принятием закона ЛНР от 11 марта 2024 г. № 50-І «Об упразднении Верховного Суда Луганской Народной Республики, Арбитражного суда Луганской Народной Республики, судов общей юрисдикции Луганской Народной Республики, Судебного департамента при Верховном Суде Луганской Народной Республики» (далее – закон ЛНР от 11 марта 2024 г. № 50-І)².

Согласно ст. 1 закона ЛНР от 11 марта 2024 г. № 50-І до 1 июля 2024 г. предусматривается ликвидация Верховного

Суда ЛНР, действовавшего на день принятия в Российскую Федерацию ЛНР и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – ЛНР, Судебного департамента при Верховном Суде ЛНР. Отличием названного закона от аналогичного закона в ДНР является указание на срок упразднения Арбитражного суда ЛНР, судов общей юрисдикции, действовавших на день принятия в Российскую Федерацию ЛНР и образования в составе Российской Федерации нового субъекта – ЛНР (до 1 июля 2024 г.).

Вопросу формирования института мировых судей в ЛНР посвящен закон от 4 апреля 2024 г. № 55-І «О мировых судьях Луганской Народной Республики»³. Согласно ч. 1 ст. 6 указанного закона кандидат на должность мирового судьи, успешно сдавший квалификационный экзамен, получивший рекомендацию квалификационной коллегии судей ЛНР, назначается на должность Народным Советом ЛНР по представлению Председателя Верховного Суда ЛНР (аналогичная процедура предусмотрена ч. 1 ст. 3 закона от 29 сентября 2023 г. № 7-РЗ «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Донецкой Народной Республике» с различием в сроках назначения мирового судьи на должность со дня внесения документов в соответствующий Народный совет – два месяца в ЛНР, три месяца – в ДНР).

Так же, как и в ДНР отсутствуют специализированные законы, указанные в ст. 75 Конституций ДНР и ЛНР, регламентирующие создание и упразднение судебных участков, порядок установления структуры

¹ О дне начала деятельности федеральных судов на территории Луганской Народной Республики: постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 19 сентября 2023 г. № 30 // Российская газета. 20 сентября 2023 г. № 211.

² Об упразднении Верховного Суда Луганской Народной Республики, Арбитражного суда Луганской Народной Республики, судов общей юрисдикции Луганской Народной Республики, Судебного департамента при Верховном Суде Луганской Народной Республики: закон от 11 марта 2024 г. № 50-І // Народный Совет Луганской Народной Республики. URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/21303/> (дата обращения: 26.05.2024).

³ О мировых судьях Луганской Народной Республики: закон от 4 апреля 2024 г. № 55-І // Народный Совет Луганской Народной Республики. URL: <https://nslnr.su/zakonodatelstvo/normativno-pravovaya-baza/21648/> (дата обращения: 26.05.2024).

и штатного расписания аппаратов мировых судей.

В соответствии со ст. 12 закона от 4 апреля 2024 г. № 55-І «О мировых судьях Луганской Народной Республики» до назначения на должность мировых судей и начала функционирования судебных участков ЛНР дела и жалобы, относящиеся к компетенции мировых судей, рассматриваются районными, городскими судами ЛНР. Аналогичное правовое регулирование организационного вопроса рассмотрения дел и жалоб, относящихся к компетенции мировых судей, содержится в статье 14 закона от 29 сентября 2023 г. № 7-РЗ «О порядке назначения и деятельности мировых судей в Донецкой Народной Республике».

В Российской Федерации начиная с 1 ноября 1993 г. успешно продолжается распространение суда с участием присяжных заседателей. С 1 января 2027 г. в ДНР и ЛНР по аналогии со всеми субъектами Российской Федерации будет введен суд с участием присяжных заседателей, в настоящее время нормативные правовые акты, регламентирующие деятельность присяжных заседателей в этих республиках, не приняты [9, с. 147].

Как отмечает Н. А. Дудко, для успешного введения суда с участием присяжных заседателей с 1 января 2027 г. в новых субъектах Российской Федерации необходимо наличие следующих условий: 1) нормативная правовая база; 2) сформированная и действующая система судов; 3) материально-техническое обеспечение деятельности судов по организации рассмотрения уголовных дел с участием присяжных заседателей [10, с. 247].

В рамках исследования также выявлена проблема, связанная с прямым взаимодействием между Верховным Судом Рос-

сийской Федерации и судами республик Донбасса, характерным только для новых субъектов Российской Федерации. Верховный Суд Российской Федерации принимает непосредственное участие, в частности в процессе формирования федеральных судов в ДНР и ЛНР, их кадрового состава, в определении даты начала деятельности федеральных судов в ДНР и ЛНР, в решении вопросов об изменении территориальной подсудности дел в новых субъектах Российской Федерации¹. Таким образом, ключевые организационные вопросы деятельности федеральных судов в ДНР и ЛНР находятся под контролем Верховного Суда Российской Федерации. Тем самым ограничивается самостоятельность новых субъектов в принятии организационных решений, что обусловлено переходным периодом интеграции судов ДНР и ЛНР в общенациональную судебную систему.

Еще одной немаловажной проблемой деятельности федеральных судов в ДНР и ЛНР является отсутствие масштабной автоматизированной системы организации судопроизводства.

В ДНР официальный сайт имеется у Верховного Суда ДНР, однако его содержательное наполнение оперативно не актуализируется, отсутствует статистическая информация о деятельности суда за первый квартал 2024 года, нередко наблюдаются сбои в загрузке страницы сайта Верховного Суда ДНР. Онлайн отследить движение дел, даты судебных заседаний не всегда представляется возможным, что затрудняет процесс оперативного получения информации о ходе судопроизводства. Официальные сайты иных судов либо отсутствуют, либо содержат только информацию о назначенных к слушанию судебных делах без аналитических данных и статистической отчетно-

¹ Зампред ВС вручил 206 удостоверений судьям из новых регионов // Верховный Суд Российской Федерации. URL: https://vsrf.ru/press_center/mass_media/32965/; ВС РФ разрешил рассмотрение в других судах дел, подсудных судам новых регионов // Верховный Суд Российской Федерации. URL: https://vsrf.ru/press_center/mass_media/32962/; Председатель Верховного Суда России выступил на пленарном заседании Совета судей РФ // Верховный Суд Российской Федерации. URL: https://vsrf.ru/press_center/news/33194/ (дата обращения: 14.06.2024).

сти судов. Стиль оформления сайтов судов в ДНР кардинальным образом отличается от стиля оформления и наполнения сайтов судов в других субъектах Российской Федерации. Данная проблема не является следствием трансформации судебной системы ДНР, носит системный характер, возникла до вступления ДНР в состав Российской Федерации, что подтверждается исследованиями ученых из г. Донецка [11, с. 123].

В Российской Федерации давно ведутся работы по цифровой трансформации государственного и муниципального управления в современное публичное управление, следовательно, в частности и «в ДНР современное публичное управление должно формироваться с учетом этого обстоятельства» [12, с. 23].

Внедрение электронного правосудия, как отмечает С. Л. Осетров, является необходимым условием модернизации любой судебной системы [13, с. 182].

Следует согласиться с мнением И. А. Алешковой, Н. О. Синицина, что цифровизация судебной деятельности обеспечивает экономию времени и средств, повышает прозрачность судопроизводства, расширяет доступ к правосудию, влияет на оптимизацию документооборота, «открывает новые возможности [14, с. 78; 15, с. 1047].

Выводы

В настоящее время активными темпами происходит процесс встраивания органов государственной власти новых субъектов Российской Федерации – Донецкой и Луганской народных республик – в существующую в России управленческую модель. Практическая реализация положений нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность органов власти ДНР и ЛНР, осложняется необходимостью обеспечения слаженного функционирования и взаимодействия органов публичной власти республик Донбасса в условиях военного конфликта, что как следствие приводит к возникновению организационных проблем, требующих тщательного осмысления в целях выработки наиболее эффективных путей их решения.

Одной из существенных проблем является нехватка судебных кадров, которая негативно влияет на эффективность и оперативность отправления правосудия. Кроме того, требуется существенное доукомплектование штата аппаратов судов, подлежит совершенствованию материально-техническое оснащение судов.

В рамках исследования выявлено отсутствие некоторых звеньев судебной системы в ДНР и ЛНР, а именно сформированного корпуса мировых судей, суда присяжных.

Прямое взаимодействие между Верховным Судом Российской Федерации и судами республик Донбасса ограничивает самостоятельность новых регионов в принятии организационных решений.

Тем не менее само по себе приведение государственного устройства в ДНР и ЛНР в режим функционирования, аналогичный имеющемуся на остальной территории нашего государства, является позитивным шагом, свидетельствующим о формировании на новых территориях единой общероссийской государственности.

Судебная система ДНР и ЛНР планомерно проходит этапы трансформации в судебную систему федеративного государства с сохранением лучших практик и кадрового состава судебной системы судов, действовавших в ДНР и ЛНР до вступления в состав Российской Федерации.

В целом, полагаем, что указанные проблемы связаны с продолжающимся военным конфликтом, затрудняющим процессы организации судопроизводства и его автоматизацию, а также обусловлены переходным периодом интеграции ДНР и ЛНР в состав России. Следовательно, при планомерном поступательном развитии республик, в том числе с учетом положительного опыта других субъектов Российской Федерации, например, Республики Крым и г. Севастополя, судебные системы ДНР и ЛНР будут усовершенствованы, приобретут большую самостоятельность, а судебный корпус будет увеличен до необходимых масштабов.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Байша А. А. Гарантии осуществления справедливого правосудия на стадии уголовного судопроизводства в Донецкой Народной Республике // Вестник студенческого научного общества ГОУ ВПО «Донецкий национальный университет». 2022. Т. 4. № 14-1. С. 18–22.
2. Чаннов С. Е. Государственная и муниципальная служба на новых территориях Российской Федерации // Административное право и процесс. 2023. № 10. С. 11–16.
3. Руф В. С. Организация деятельности органов публичной власти на территории новых субъектов в составе Российской Федерации // Регулирование правоотношений в сфере публичного управления: вопросы теории и практики (к 25-летию Российского государственного университета правосудия): сборник материалов Международной научно-практической конференции. Санкт-Петербург: Центр научно-производственных технологий «Астерион». 2023. С. 276–281.
4. Мягкова С. В., Коньшин А. Н. Формирования органов публичной власти на новоприсоединенных территориях Российской Федерации // Международный журнал гражданского и торгового права. 2023. № 1. С. 47–50.
5. Аничкин Е. С., Колпакова Ю. И. Сравнительно-правовой анализ судебных систем республик Донбасса, Российской Федерации и Украины // Тенденции развития юридической науки на современном этапе: материалы VI Всероссийской с международным участием научно-практической конференции / под ред. Гаврилова С. О., Трезубова Е. С. Кемерово: Изд-во КемГУ. 2023. С. 39–48.
6. Мавлиханова Р. В. Актуальные вопросы ликвидации государственных органов: гражданско-правовой // Сборник научных работ серии «Право». 2023. № 1 (29). С. 104–113.
7. Руф В. С. К вопросу о правовой интеграции новых субъектов в составе Российской Федерации // Уральский журнал правовых исследований. 2023. № 1. С. 60–65.
8. Фоменко Е. И. Актуальные проблемы кадрового обеспечения государственной гражданской и муниципальной службы в условиях переходного периода // Сборник научных работ серии «Государственное управление». Вып. 32. Экономика и управление народным хозяйством. Донецк: ДОНАУИГС. 2023. С. 180–188.
9. Кулик Н. В., Сычев Д. А. Обзор II Всероссийской научно-практической конференции «Уголовный процесс: от истоков к современности» // Криминалистика. 2023. № 4 (45). С. 141–148.
10. Дудко Н. А. О введении суда с участием присяжных заседателей в новых регионах Российской Федерации // Правовые вопросы воссоединения новых регионов с Российской Федерацией: коллективная монография / под ред. Е. С. Аничкина, В. В. Сорокина. Барнаул: Изд-во Алт. ун-та. 2024. С. 243–250.
11. Двинянин А. В., Мамона Т. М. Актуальные вопросы законодательного регулирования апелляционного и кассационного производства в Донецкой народной республике // Актуальные проблемы теории и практики уголовного права и процесса в современных условиях. 2022. С. 120–124.
12. Гурий П. С. Возрождение и развитие публичного управления в Донецкой народной Республике: передний край исследований и разработок // Направления повышения эффективности управленческой деятельности органов государственной власти и местного самоуправления: сборник материалов V Международной научно-практической конференции. Алчевск: Луганский государственный университет имени Владимира Даля. 2023. С. 23–25.
13. Осетров С. Л. Риски и проблемы в сфере информационной безопасности при цифровизации судопроизводства // Обеспечение информационной безопасности: вопросы теории и практики: сборник статей / науч. ред. Г. Г. Камалова, В. Г. Ившин, Г. А. Решетникова. Ижевск. Удмуртский университет. 2023. С. 182–188.
14. Алешкова И. А. Цифровизация и судебная деятельность // Социальные и гуманитарные науки. Отечественная и зарубежная литература. Сер. 4. Государство и право: Реферативный журнал. 2022. № 3. С. 76–88.
15. Синицин Н. О. К вопросу о цифровизации при отправлении правосудия // Охрана и защита прав и законных интересов в современном праве. 2023. С. 1043–1048.

REFERENCES

1. Baisha A. A. Guarantees of the implementation of fair justice at the stage of criminal proceedings in the Donetsk People's Republic // Bulletin of the student scientific society of the State Educational Institution of Higher Education "Donetsk National University". 2022. Vol. 4. No. 14–1. P. 18–22. (In Russ.)

2. Channov S. E. State and municipal service in the new territories of the Russian Federation // Administrative law and process. 2023. No. 10. P. 11–16. (In Russ.)
3. Ruf V. S. Organization of the activities of public authorities on the territory of new subjects within the Russian Federation // Regulation of legal relations in the field of public administration: issues of theory and practice (on the 25th anniversary of the Russian State University of Justice): Collection of materials of the International Scientific and Practical Conference. St. Petersburg: Asterion Center for Scientific and Production Technologies. 2023. P. 276–281. (In Russ.)
4. Myagkova S. V., Konshin A. N. Formation of public authorities in newly united territories of the Russian Federation // International Journal of Civil and Commercial Law. 2023. No. 1. P. 47–50. (In Russ.)
5. Anichkin E. S., Kolpakova Y. I. Comparative legal analysis of the judicial systems of the republics of Donbass, the Russian Federation and Ukraine // Trends in the development of legal science at the present stage: Proceedings of the VI All-Russian scientific and practical conference with international participation / ed. Gavrilova S. O., Trezubova E. S. Kemerovo: Publishing House of KemSU. 2023. P. 39–48. (In Russ.)
6. Mavlikhanova R. V., Kryuchkova K. A. Topical issues of liquidation of state bodies: civil law aspect // Collection of scientific papers of the series “Law”. 2023. P. 104–113. (In Russ.)
7. Ruf V. S. On the issue of legal integration of new subjects within the Russian Federation // Ural Journal of Legal Studies. 2023. No. 1. P. 60–65. (In Russ.)
8. Fomenko E. I. Actual problems of staffing of the state civil and municipal service in the conditions of the transition period // Collection of scientific papers of the series “Public administration”. Issue 32. Economics and Management of the National Economy. Donetsk: DONAUIGS. 2023. P. 180–188. (In Russ.)
9. Kulik N. V., Sychev D. A. Review of the II All-Russian scientific and practical conference “Criminal procedure: from origins to modernity” // Criminalist. 2023. No. 4 (45). P. 141–148. (In Russ.)
10. Dudko N. A. On the introduction of trial by jury in new regions of the Russian Federation // Legal issues of reunification of new regions with the Russian Federation: a collective monograph / edited by E. S. Anichkin, V. V. Sorokin. Barnaul: Publishing House of the Alt. university. 2024. P. 274–282. (In Russ.)
11. Dvinyanin A. V., Mamona T. M. Topical issues of legislative regulation of appeal and cassation proceedings in the Donetsk People’s Republic // Actual problems of the theory and practice of criminal law and procedure in modern conditions. 2022. P. 120–124. (In Russ.)
12. Guriy P. S. The revival and development of public administration in the Donetsk People’s Republic: the cutting edge of research and development // Directions for improving the efficiency of management activities of public authorities and local self-government: collection of materials of the V International Scientific and Practical Conference. Alchevsk: Lugansk State University named after Vladimir Dahl. 2023. P. 23–25. (In Russ.)
13. Osetrov S. L. Risks and problems in the field of information security in the digitalization of legal proceedings // Ensuring information security: issues of theory and practice: collection of articles / scientific ed. G. G. Kamalov, V. G. Ivshin, G. A. Reshetnikova. Izhevsk: Udmurt University. 2023. P. 182–188. (In Russ.)
14. Aleshkova I. A. Digitalization and judicial activity // Social and humanitarian sciences. Domestic and foreign literature. Series 4. State and Law: Abstract journal. 2022. No. 3. P. 76–88. (In Russ.)
15. Sinitsin N. O. On the issue of digitalization in the administration of justice // Protection and protection of rights and legitimate interests in modern law. 2023. P. 1043–1048. (In Russ.)

Информация об авторах:

Е. С. Аничкин, доктор юридических наук, доцент;
Ю. И. Колпакова, без ученой степени.

Information about the authors:

E. S. Anichkin, Doctor of Law, Associate Professor;
Y. I. Kolpakova, no academic degree.

Статья поступила в редакцию 14.06.2024; одобрена после рецензирования 13.08.2024; принята к публикации 27.09.2024.

The article was submitted 14.06.2024; approved after reviewing 13.08.2024; accepted for publication 27.09.2024.