

Научная статья

УДК 342.924.03:343.851.5(470)

Гузель Галимдаровна Низамова

Уфимский колледж индустрии питания и сервиса, Уфа, Россия, guzel_ibat@mail.ru

СОВЕРШЕНСТВОВАНИЕ ПРОФИЛАКТИКИ АДМИНИСТРАТИВНЫХ ПРАВОНАРУШЕНИЙ СРЕДИ НЕСОВЕРШЕННОЛЕТНИХ ГРАЖДАН

Аннотация. В статье обсуждается административно-правовой статус несовершеннолетних в Российской Федерации. Автор рассматривает использование термина «несовершеннолетний» для описания юридического положения этой группы лиц. Он также анализирует нарушения, предусмотренные Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях, и выделяет наиболее распространенные нарушения, совершаемые несовершеннолетними, особенно студентами среднего профессионального образования. На основе проведенного анализа предлагаются конкретные методы улучшения законодательства в области административной ответственности несовершеннолетних для решения данных проблем и предотвращения административных правонарушений, совершаемых несовершеннолетними.

Ключевые слова: студент, несовершеннолетний, девиантное поведение, правонарушения, законодательство, административная ответственность

Для цитирования: Низамова Г. Г. Совершенствование профилактики административных правонарушений среди несовершеннолетних граждан // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2024. № 2 (18). С. 19–24.

Original article

Guzel G. Nizamova

Ufa College of Food Industry and service, Ufa, Russia, guzel_ibat@mail.ru

IMPROVING THE PREVENTION OF ADMINISTRATIVE OFFENSES AMONG MINOR CITIZENS

Abstract. The article discusses the administrative and legal status of minors in the Russian Federation. The authors consider the use of the term ‘minor’ to describe the legal status of this group of persons. They also analyze the violations that are provided for by the Code of the Russian Federation on Administrative Offences and highlight the most common violations committed by minors, especially students of secondary vocational education. Based on the analysis, specific methods are proposed to improve administrative legislation in the field of administrative responsibility of minors to solve these problems and prevent administrative offenses committed by minors.

Keywords: student, minor, deviant behavior, offenses, legislation, administrative responsibility

For citation: Nizamova G. G. Improving the prevention of administrative offenses among minor citizens // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2024. No. 2 (18). P. 19–24. (In Russ.)

Введение

В рамках развития правового государства важно обратить внимание на воспитание и активное участие молодежи. Необходимо улучшить законодательство в период государственно-правовых реформ

для предотвращения правонарушений несовершеннолетних. Современное правовое государство должно защищать права детей с рождения, предоставляя им специальное правовое положение и регулируя их статус, защиту и ответственность. Однако суще-

ствуют нерешенные проблемы в области предотвращения правонарушений несовершеннолетних и защиты их прав [1; 2].

Вопросы эффективности механизмов предотвращения правонарушений несовершеннолетних до сих пор остаются актуальными, несмотря на предпринимаемые превентивные меры. Некоторые подростки все еще нарушают закон, что может указывать на несостоятельность существующих практик или необходимость новых подходов. Также требуется более эффективное реабилитационное и социализационное сопровождение для несовершеннолетних, совершивших правонарушение. Их защита от социальной дискриминации и обеспечение равных возможностей являются существенными факторами для их реинтеграции в общество и предотвращения повторных нарушений [3; 4; 5; 6; 7].

Предотвращение правонарушений несовершеннолетних и защита их прав являются сложной и важной задачей. Для успешного решения этой проблемы необходимо улучшать существующие подходы, разрабатывать новые стратегии и обеспечивать эффективное взаимодействие всех заинтересованных сторон. Актуальность данной темы обусловлена необходимостью совершенствования законодательства и практики применения административных мер в отношении несовершеннолетних правонарушителей. Основная цель данного исследования – выявление факторов, препятствующих эффективной работе административного законодательства в сфере правонарушений несовершеннолетних. Результаты исследования позволят разработать и внедрить меры, направленные на повышение эффективности административного законодательства в этой области и улучшение социальной защиты и правовой культуры несовершеннолетних.

Методы

В работе использовались всеобщий диалектический метод познания, общенаучные подходы, такие как анализ, синтез, обобщение,

а также частнонаучные методы: исторический, системный, формально-юридический, логический, сравнительно-правовой и др.

Результаты

Исследование проблем повышения эффективности административного законодательства в области предотвращения административных правонарушений несовершеннолетних логично начать с определения и осмысления концепции административно-правового статуса несовершеннолетних в Российской Федерации.

Группы несовершеннолетних лиц, классифицированные в соответствии с нормами Гражданского кодекса Российской Федерации:

– несовершеннолетние в возрасте от четырнадцати до восемнадцати лет, которые совершают сделки с письменного согласия своих законных представителей – родителей, усыновителей или попечителя [8, с. 26];

– для обозначения несовершеннолетних в возрасте от шести до четырнадцати лет гражданское законодательство применяет термин «малолетние» [8, с. 28].

Федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ «Об основах системы профилактики безнадзорности и преступности в отношении несовершеннолетних»¹ устанавливает, что категория «несовершеннолетние» охватывает всех лиц, не достигших восемнадцатилетнего возраста [9].

При разговоре о административно-правовом положении лица, которое еще не достигло совершеннолетия, обычно используется сокращение «несовершеннолетний», ведь этот термин включает в себя такие понятия, как «ребенок», «дети», «несовершеннолетний», «подросток» и т. д.

Определение понятия «правовой статус несовершеннолетнего» должно основываться на теории права и принципов юридической науки для обозначения его правового положения и статуса как субъекта. Правовой статус несовершеннолетнего определяется законодательством для данной возрастной

¹ Об основах системы профилактики безнадзорности и преступности в отношении несовершеннолетних : федеральный закон от 24 июня 1999 г. № 120-ФЗ // Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

группы. Он включает в себя права и обязанности, ограничения и гарантии. При определении статуса учитываются его позиция как субъекта правовых отношений и его физические особенности, такие как возраст, умственное развитие и способность воспринимать и осознавать правила и нормы общества.

Таким образом, определение понятия «правовой статус несовершеннолетнего» требует участия теории права и дисциплин юридической науки для полного и точного понимания, учета правового положения и статуса физического лица. Правовой статус несовершеннолетнего представляет собой определенный набор свобод и обязанностей, которые лицо должно обрести к восемнадцатилетнему возрасту с учетом его правосубъектности, принципов права, правовых ограничений и правоотношений с родителями или иными законными представителями [2, с. 9].

Исходя из общих принципов правового положения личности основные составляющие правового статуса ребенка включают в себя следующие элементы:

1. Гражданство детей.
2. Комплекс прав, свобод и обязанностей, присущих детям.
3. Гарантии прав ребенка.
4. Правоспособность и дееспособность детей.

Статус несовершеннолетних в административном праве определяется набором прав, свобод и обязанностей, предоставленных каждому несовершеннолетнему согласно Конституции Российской Федерации. Несовершеннолетние несут административную ответственность за свои действия, а их родители или законные представители – за них до достижения шестнадцати лет. Статистические данные указывают на высокий уровень правонарушений среди несовершеннолетних, вызванный различными факторами, такими как социальные условия, семейная среда и доступность наркотиков [см.: 10; 11; 12; 13; 14; 15]. Для предотвращения данных проблем необходимо разработать и реализовать комплекс мер:

1. Совершенствование социальных программ и услуг для неблагополучных семей.

2. Доступность образования через профориентационные работы, психолого-педагогические занятия.

3. Организация мероприятий, направленных на формирование здорового образа жизни и устойчивость к неблагоприятному влиянию.

4. Организация спортивных и культурных мероприятий, направленных на детей с девиантным поведением.

5. Сотрудничество между социальными службами, школами, правоохранительными органами и другими заинтересованными сторонами.

Статистика свидетельствует о серьезной проблеме преступности среди несовершеннолетних. Для их решения необходимы меры и программы, направленные на предотвращение правонарушений. Безопасная среда для роста и развития молодежи имеет важную роль в их социализации и формировании позитивного поведения.

С начала 2022 г. было отмечено снижение уровня детской преступности на 9,7 %, что считается значительным достижением для общества и государства в целом. Вместе с тем было зафиксировано уменьшение количества правонарушений, совершаемых несовершеннолетними в возрасте от 14 до 18 лет на 13,2 %. Однако стоит отметить, что число преступлений, совершаемых детьми в возрасте до 14 лет, увеличилось на 16,7 %, в то время как среди детей в возрасте от 11 до 14 лет – на 17,1 %.

На основании анализа нарушений, предусмотренных Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ), продемонстрируем наиболее часто встречающиеся административные правонарушения, совершаемые несовершеннолетними (рисунок 1).

Анализ правонарушений, совершаемых несовершеннолетними, показывает, что применяемые меры административной ответственности в их отношении являются достаточно мягкими и обычно сводятся к наложению административного штрафа в размере от 100 до 5 000 рублей. В случае, если у несовершеннолетнего отсутствуют собственные

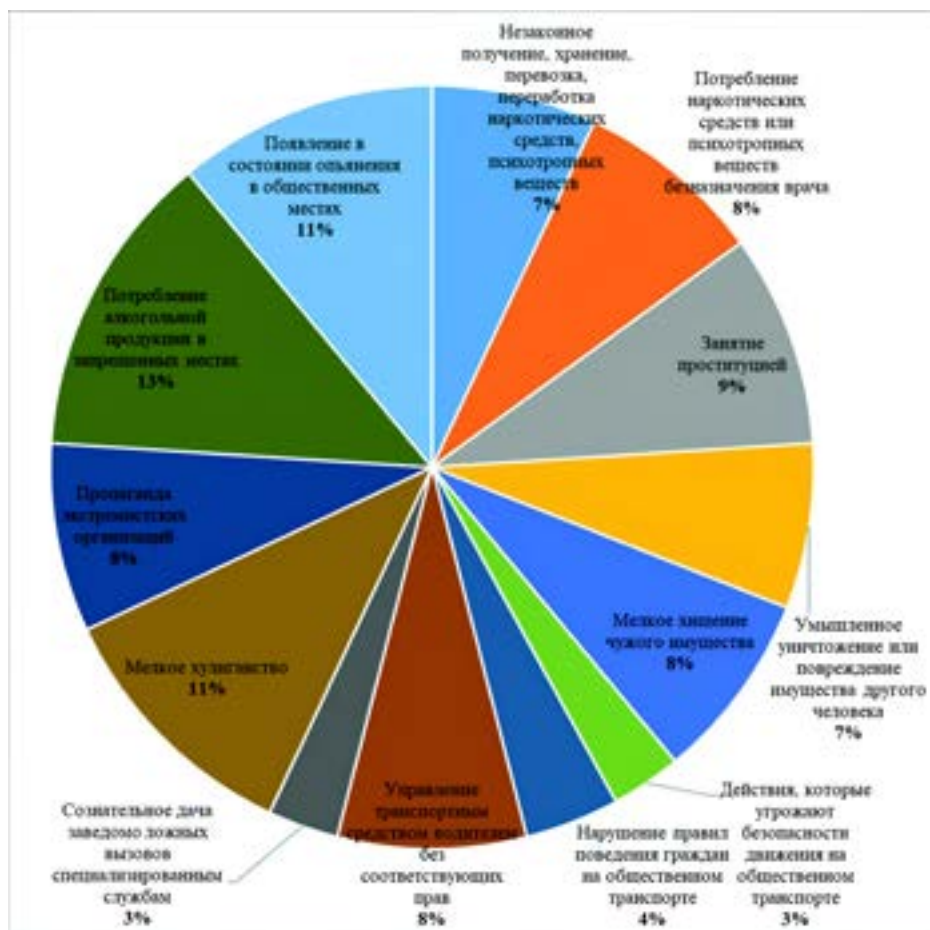


Рис. 1. Административные правонарушения, которые наиболее часто совершаются несовершеннолетними

заработки, этот штраф будет оплачиваться его родителями или законными представителями.

Мы должны расширить набор мер по реабилитации и социализации несовершеннолетних правонарушителей, установить более строгие наказания для нарушителей в зависимости от возраста и серьезности преступления, разработать профилактические программы, улучшить доступность юридической помощи и консультаций для несовершеннолетних, проводить программы по пропаганде здорового образа жизни и негативных последствий нарушения закона, повысить эффективность судебного разбирательства и установить механизмы мониторинга и оценки эффективности законодательства в области административной ответственности несовершеннолетних. Необходимо также проводить научные исследования и сотрудничать с различными общественными институтами для развития воспитанности, ответственности и уважения к закону. Важно также повысить

информированность общественности о проблеме административных правонарушений несовершеннолетних. В связи с вышесказанным автор предлагает следующие меры:

1. В гл. 25 КоАП РФ пересмотреть формулировку нормы регулирования правового положения несовершеннолетних лиц на разных этапах судебного процесса по административным нарушениям.

2. Закрепить в ст. 25.11 КоАП РФ обязанность прокуроров принимать участие в рассмотрении дел об административных и исполнительных правонарушениях, где несовершеннолетний является участником общественного процесса, при невозможности привлечения самих родителей вследствие их отдаленного местонахождения.

3. При продаже алкоголя юридическим лицом несовершеннолетним для достижения цели административного наказания, предусмотренного в ч. 2.1 ст. 14.16 КоАП, дополнить указанную норму запретом (огра-

ничением) на осуществление розничной торговли алкогольной продукцией на срок до трех месяцев.

Заключение

Существующая правовая система, регулирующая предотвращение административных правонарушений несовершеннолетних, нуждается в изменениях, направленных на ее совершенствование. Для этого необходимо разработать единый концептуальный подход, основанный на научных и практических исследованиях. Проблемы, связанные с административными правонарушениями несовершеннолет-

них, становятся все более актуальными, но текущая правовая система не обеспечивает должного контроля и предотвращения таких правонарушений. Отсутствие единого концептуального подхода является одной из наиболее проблемных частей существующей системы, что препятствует эффективному применению законов и созданию единой стратегии. Однако для эффективного решения проблемы необходимо также учитывать имеющийся опыт. Правильная реформа системы позволит улучшить борьбу с административными правонарушениями несовершеннолетних.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Евсикова Е. В., Максимова Е. И. Актуальные проблемы усовершенствования законодательства Российской Федерации в сфере предупреждения административных правонарушений несовершеннолетних // Ученые записки Крымского федерального университета имени В. И. Вернадского. 2016. Т. 2 (68). № 1. С. 94–109.
2. Садина О. В. Правовой статус несовершеннолетнего в Российском законодательстве: теоретико-правовой анализ : автореф. ... дис. канд. юрид. наук. Мытищи, 2009. 20 с.
3. Гусманов Р. У., Стомба Е. В., Низамов С. С. К вопросу о сельскохозяйственном образовании в России // Историческое наследие Московского общества сельского хозяйства и модернизация аграрного сектора России : сборник. 2020. С. 137–140.
4. Низамов С. С. Цифровая трансформация системы образования // Современные цифровые технологии в деятельности образовательных организаций силовых ведомств: концепция, практика, инновации : сборник материалов 4-й Международной конференции. Уфа, 2022. С. 51–55.
5. Stovba E. V., Stovba A. V., Nizamov S. S., Yapparova E. N. Development of rural areas of bashkortostan in conditions of digital economy formation // The European Proceedings of Social & Behavioural Sciences EpSBS. 2019. С. 2964–2971.
6. Гусманов Р. У., Стомба Е. В., Низамов С. С. Цифровизация как фактор экономического роста и устойчивого развития сельских территорий // Никоновские чтения. 2021. № 26. С. 139–143.
7. Низамов С. С., Стомба Е. В., Стомба А. В. Состояние и тенденции развития высшего образования в Республике Башкортостан // Наука Красноярья. 2022. Т. 11. № 2-4. С. 69–77.
8. Эгамова О. С. Профилактика административных правонарушений среди несовершеннолетних // Экономика и социум. 2021. № 11-2 (90). С. 722–725.
9. Сушко В. Д. Вопросы совершенствования регулирования административной ответственности за правонарушения, посягающие на права граждан // NovaUm.Ru. 2023. № 42. С. 70–72.
10. Назарычев Д. В. Совершенствование профилактики административных правонарушений валютного законодательства Российской Федерации // Вестник Нижегородской академии МВД России. 2017. № 4 (40). С. 325–326.
11. Протасов В. Л. Профилактика правонарушений среди несовершеннолетних граждан: нормативно-правовые основы // Современный педагогический взгляд. 2020. № 6 (43). С. 30–44.
12. Сулейманова И. Е. Причины молодежной преступности в России как ключевая проблема юридической науки и практики // Право: ретроспектива и перспектива. 2021. № 3 (7). С. 84–88.
13. Бахарева Н. К. Субъективное благополучие как системообразующий фактор толерантности : дис. ... канд. психол. наук. Хабаровск, 2004. С. 3–15.
14. Попугаев Ю. И., Струков В. А. О концепции совершенствования административной деятельности участкового уполномоченного полиции по профилактике правонарушений в сфере семейно-бытовых отношений // Вестник Московского университета МВД России. 2023. № 6. С. 201–204.

15. Павлова Л. В., Кочкина О. В. Организационно-правовые аспекты деятельности по профилактике безнадзорности и правонарушений среди несовершеннолетних // Административное право и процесс. 2023. № 3. С. 62–64.

REFERENCES

1. Evsikova E. V., Maksimova E. I. Current problems of improving the legislation of the Russian Federation in the field of preventing administrative offenses of minors // Scientific notes of the Crimean Federal University named after V. I. Vernadsky. 2016. Vol. 2 (68). No. 1. P. 94–109. (In Russ.)
2. Sadina O. V. Legal status of a minor in Russian legislation: theoretical and legal analysis : abstract. ... diss. Ph.D. Law. Mytishchi, 2009. 20 p. (In Russ.)
3. Gusmanov R. U., Stovba E. V., Nizamov S. S. On the issue of agricultural education in Russia // Historical heritage of the Moscow Society of Agriculture and modernization of the agricultural sector of Russia. 2020. P. 137–140. (In Russ.)
4. Nizamov S. S. Digital transformation of the education system // Modern digital technologies in the activities of educational organizations of law enforcement agencies: concept, practice, innovation : collection of materials of the 4th International Conference. Ufa, 2022. P. 51–55. (In Russ.)
5. Stovba E. V., Stovba A. V., Nizamov S. S., Yapparova E. N. Development of rural areas of Bashkortostan in conditions of digital economy formation // The European Proceedings of Social & Behavioral Sciences EpSBS. 2019. P. 2964–2971. (In Eng.)
6. Gusmanov R. U., Stovba E. V., Nizamov S. S. Digitalization as a factor of economic growth and sustainable development of rural areas // Nikon readings. 2021. No. 26. P. 139–143. (In Russ.)
7. Nizamov S. S., Stovba E. V., Stovba A. V. State and trends in the development of higher education in the Republic of Bashkortostan // Science of Krasnoyarsk. 2022. Vol. 11. No. 2-4. P. 69–77. (In Russ.)
8. Egamova O. S. Prevention of administrative offenses among minors // Economy and Society. 2021. No. 11-2 (90). P. 722–725. (In Russ.)
9. Sushko V. D. Issues of improving the regulation of administrative liability for offenses encroaching on the rights of citizens // NovaUm.Ru. 2023. No. 42. P. 70–72. (In Russ.)
10. Nazarychev D. V. Improving the prevention of administrative offenses of the currency legislation of the Russian Federation // Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2017. No. 4 (40). P. 325–326. (In Russ.)
11. Protasov V. L. Prevention of delinquency among minors: legal framework // Modern pedagogical view. 2020. No. 6 (43). P. 30–44. (In Russ.)
12. Suleymanova I. E. Causes of youth crime in Russia as a key problem of legal science and practice // Law: retrospective and perspective. 2021. No. 3 (7). P. 84–88. (In Russ.)
13. Bakhareva N. K. Subjective well-being as a system-forming factor of tolerance : dis. ... Cand. Psychol. Khabarovsk, 2004. P. 3–15. (In Russ.)
14. Popugaev Yu. I., Strukov V. A. On the concept of improving the administrative activities of the local police commissioner for the prevention of offenses in the field of family and household relations // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. No. 6. P. 201–204. (In Russ.)
15. Pavlova L. V., Kochkina O. V. Organizational and legal aspects of activities to prevent neglect and delinquency among minors // Administrative law and process. 2023. No. 3. P. 62–64. (In Russ.)

Информация об авторе:

Низамова Г. Г. – кандидат биологических наук.

Information about the author:

Nizamova G. G. – Candidate of Biology.

Статья поступила в редакцию 05.04.2024; одобрена после рецензирования 13.05.2024; принята к публикации 21.06.2024.

The article was submitted 05.04.2024; approved after reviewing 13.05.2024; accepted for publication 21.06.2024.