

Научная статья
УДК 347.61/.64: 347.961.4 (470)

РОЛЬ НОТАРИУСА В РЕГУЛИРОВАНИИ СЕМЕЙНЫХ ПРАВООТНОШЕНИЙ С ПРИМЕНЕНИЕМ ЭЛЕКТРОННОГО ДОКУМЕНТООБОРОТА

Екатерина Владимировна Пономарева¹, Светлана Юрьевна Наточий²

¹ Уфимский юридический институт МВД России, Уфа, Россия, k021@mail.ru

² Ростовский юридический институт МВД России, Ростов-на-Дону, Россия

Аннотация. В статье анализируется порядок удаленного совершения нотариальных действий между участниками семейных правоотношений. Отмечается актуальность применения электронного документооборота с участием нескольких нотариусов. Выделяются его положительные и отрицательные стороны. Принятые новеллы рассматриваются в аспектах гарантий прав на защиту как для граждан, так и для организаций. Сделаны выводы о снижении рисков признания недействительными сделок с видео-фиксацией нотариального удостоверения.

Ключевые слова: нотариат, нотариальное удостоверение, сделка, семейные правоотношения, заключение брака, расторжение брака.

Для цитирования: Пономарева Е. В., Наточий С. Ю. Роль нотариуса в регулировании семейных правоотношений с применением электронного документооборота // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2023. № 3 (101). С. 47–52.

Original article

THE ROLE OF A NOTARY IN THE REGULATION OF FAMILY LEGAL RELATIONS WITH THE USE OF ELECTRONIC DOCUMENT MANAGEMENT

Ekaterina V. Ponomareva¹, Svetlana Yu. Natochiy²

¹ Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ufa, Russia, k021@mail.ru

² Rostov Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Rostov-on-Don, Russia

Abstract. The article analyzes the procedure for remote performance of notarial acts between participants in family legal relations. The relevance of the use of electronic document management with the participation of several notaries is noted. Its positive and negative sides are highlighted. The adopted novelties are guarantees of the right to protection for both citizens and organizations. Today, notarial certification of a transaction accompanied by video recording can reduce the risk of its invalidation.

Keywords: notary, notarization, transaction, family relations, marriage, divorce.

For citation: Ponomareva E. V., Natochiy S. Yu. The role of a notary in the regulation of family legal relations with the use of electronic document management // Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. № 3 (101). P. 47–52. (In Russ.)

Участию нотариуса в регулировании семейных правоотношений отводится огромное значение. В современном обществе нотариальное удостоверение сделок (особенно если это касается недвижимости) рассматривается как гарантия законности сделки. Так, в 2022 году количество удостоверенных

нотариусами брачных договоров составило более 107 тысяч.

С 29 декабря 2020 г. вступила в силу статья 44³ Основ законодательства Российской Федерации о нотариате, согласно которой нотариус уполномочен совершать отдельные нотариальные действия в электронной

форме удаленно, то есть без личной явки обратившегося к нему лица¹. На сегодняшний день все совершенные нотариусами нотариальные действия отражаются в единой информационной системе нотариата (далее – ЕИС) – реестре нотариальных действий, наследственных дел, проверки подлинности реквизитов доверенности и др. При этом гражданин или юридическое лицо без «привязки» к месту жительства или месту регистрации имеют право получить интересующую информацию у нотариуса путем обращения в нотариальную контору.

В настоящее время существует положительная практика удаленного совершения удостоверения сделок нотариусами через единую информационную систему нотариата. Так, согласно действующему законодательству Российской Федерации в семейных правоотношениях нотариус имеет право удалено удостоверить следующие виды сделок:

- совершение исполнительной надписи (применяется при исполнении долговых обязательств, позволяющих урегулировать конфликт в досудебном порядке);

- обеспечение доказательств в сети Интернет (удостоверение конкретных сведений, размещенных в сети Интернет);

- конвертация электронного документа из одного формата в другой с сохранением его юридической силы (нотариусы удостоверяют равнозначность электронного документа документу на бумажном носителе и наоборот, соответственно, а также электронного документа, изготовленного нотариусом в ином формате, электронному документу, который был направлен нотариусу);

- верность перевода текста;

- принятие на хранение либо выдача электронных документов;

- передача электронных документов физических или юридических лиц другим физическим и юридическим лицам и др.²

Участникам семейных правоотношений реализовать право на удаленное удостоверение сделок у нотариуса возможно через портал «Госуслуги» или ЕИС путем составления заявления с приложением сканкопий (по мере необходимости)³. При этом для совершения нотариальных действий не требуется установление волеизъявления лица.

Анализ семейного законодательства Российской Федерации позволяет выделить следующие группы сделок, которые требуют нотариального удостоверения:

- прямо указанные в законе (например, нотариальное удостоверение брачного договора)⁴;

- иные сделки, совершаемые по волеизъявлению лица.

Безусловно, совершаемые сделки в семейных правоотношениях с участием нотариуса имеют свои положительные и отрицательные моменты. Так, по мнению П. Крашенинникова «...возможность совершения нотариальных действий в электронной форме значительно облегчит гражданам и организациям получение ряда нотариальных услуг, позволит сохранить время и сократить расходы, которые обычно затрачиваются на личное посещение нотариуса»⁵.

На сегодняшний день до сих пор не разработан эффективный механизм проверки подлинности нотариально удостоверенного документа. По данным Федеральной нотариальной палаты, число поддельных дове-

¹ Основы законодательства Российской Федерации о нотариате: постановление Верховного Совета Российской Федерации от 11 февраля 1993 г. № 4462-1 // Российская газета. № 49. 1993 (13 марта).

² Нотариусы надеются на помощь от государства // Сайт pravo.ru. URL: https://pravo.ru/news/220833/?desc_search= (дата обращения: 23.07.2023).

³ О государственной регистрации недвижимости: федеральный закон Российской Федерации от 13 июля 2015 г. № 218-ФЗ // Российская газета. 2015. № 156.

⁴ Михайлова А. Закон о цифровом нотариате: ключевые изменения // Сайт pravo.ru. URL: pravo.ru (дата обращения: 23.07.2023).

⁵ Семейный кодекс Российской Федерации: федеральный закон Российской Федерации от 29 декабря 1995 г. № 223-ФЗ // Российская газета. 1996. № 17.

ренностей составляет от 55 % до 65 % от общего числа¹. При этом от 15 % до 20 % от общего объема поддельных документов составляют нотариально удостоверенные переводы, от 10 % до 15 % поддельных документов приходится на завещания, договоры купли-продажи, доверенности по отчуждению недвижимого имущества. В настоящее время в рамках цифровой деятельности нотариата Российской Федерации подлинность некоторых видов нотариальных документов проверяется через единую информационную систему.

Следует отметить, что в целях оптимизации электронного нотариата и устранения ошибок при апробации единой информационной системы законодателем внесен и рассмотрен законопроект о введении «машиночитаемой маркировки» (штрихкод, QR-код) на нотариальный документ при его составлении, которая будет содержать сведения, определенные законом. Таким образом, подобная маркировка позволит обратившемуся гражданину или юридическому лицу проверить законность нотариального документа в целях недопущения подлога и др. Проверку маркировки возможно будет осуществить через единую информационную систему. Также в августе 2023 года Федеральная налоговая служба Российской Федерации анонсировала в средствах массовой информации о создании единственного хранилища машиночитаемых доверенностей². В хранилище собраны доверенности, которые распознаны программным обеспечением с бумажных носителей и представляют собой единую форму, согласованную с Федеральной нотариальной палатой Российской Федерации. Данная система позволяет автоматически проверить полномочия представителя во избежание совершения проти-

воправных действий, а также обмениваться между органами государственной власти.

На сегодняшний день все большую популярность в семейных правоотношениях приобретают дистанционные сделки, заключаемые с участием двух и более нотариусов (например, брачный договор, соглашение о разделе имущества, алиментное соглашение, согласие одного из родителей на выезд ребенка за границу и другое). По сведениям Федеральной нотариальной палаты количество подобных сделок увеличилось почти в два раза по сравнению с прошлым годом в таких регионах России, как Краснодарский край, Свердловская область, городах федерального значения (Москва, Санкт-Петербург, Севастополь)³. Для этого не нужна электронная подпись лица, обратившегося к нотариусу, достаточно усиленной квалифицированной электронной подписи нотариусов. Следует отметить, что при совершении данных сделок нотариусы обеспечивают дополнительные гарантии неоспоримости сделки – осуществляют видео-фиксацию.

В 2023 году представители Федеральной нотариальной палаты выступили с законодательной инициативой о наделении нотариусов следующими полномочиями:

- регистрация брака с внесением сведений в единый государственный реестр записи актов гражданского состояния;
- расторжение брака (в случае если у супругов имеются несовершеннолетние дети, расторжение брака нотариусом допускается только при наличии предварительно заключенного алиментного соглашения).

Кроме того, инициаторы законопроекта предложили, что подобные сделки могут совершаться в дистанционной форме, если нет возможности встретиться очно в назначенном месте (например, если один из супругов

¹ Нотариальные услуги станут цифровыми // Сайт pravo.ru. URL: https://pravo.ru/news/217068/?-desc_search= (дата обращения: 23.07.2023).

² ФНС создала хранилище для машиночитаемых доверенностей // Сайт pravo.ru. URL: <https://pravo.ru/news/247980/> (дата обращения: 23.07.2023).

³ Через расстояния: нотариусы – для надежных сделок без лишних перемещений // Сайт Федеральной нотариальной палаты Российской Федерации. Раздел «Новости». URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 23.07.2023).

мобилизован, находится в длительной командировке, экспедиции и др.). В таких случаях достаточно каждому из супругов обратиться в удобную для него нотариальную контору, а «...уже нотариусы свяжутся между собой», проведут всю процедуру, сопровождая видео-фиксацией¹. Считаем, что такие изменения в законодательстве позволят лицам, вступающим в брак, в любое время узаконить свои отношения, находясь в разных местах, тем самым сэкономят время и деньги, а также «разгрузить» работу органов записи актов гражданского состояния в период «свадебного сезона» (ежегодно за летний период в Российской Федерации регистрируются около 300–400 тысяч пар, а количество заключенных брачных договоров в 2023 году увеличилось на 7,4 % по сравнению с аналогичным периодом 2022 года²).

В семейном законодательстве Российской Федерации определен порядок, по которому не только родители несут ответственность за несовершеннолетних детей, но и по достижению совершеннолетия трудоспособные дети обязаны оказывать помощь, содержать своих нетрудоспособных, нуждающихся родителей. Такие отношения между родителями и детьми могут регулироваться путем заключения алиментного соглашения на содержание нетрудоспособных, нуждающихся родителей. Данная сделка подлежит нотариальному удостоверению, в противном случае является недействительной.

Регулирование имущественных отношений между совершеннолетними трудоспособными детьми и нетрудоспособными, нуждающимися родителями возможно путем составления доверенности, требующей нотариального удостоверения (например, при отчуждении имущества).

В последнее время на практике при регулировании имущественных и личных

неимущественных отношений между родителями и детьми все чаще применяется наследственный договор, который также требует нотариального удостоверения. По мнению нотариусов, заключение наследственного договора является более эффективным инструментом в регулировании семейных правоотношений, чем составление завещаний. Данная процедура позволяет избежать множества проблемных вопросов, возникающих при составлении завещаний (при составлении наследственного договора наследник заранее уведомлен о том, что включено в наследственную массу наследодателем).

На сегодняшний день процедура регулирования семейных конфликтов (отношения, возникающие между участниками правоотношений – супруги, бывшие супруги, дети, родители, усыновители, усыновленные, бабушки, дедушки, внуки и др.) возможна не только путем обращения в суд, но и к услугам медиатора. В Российской Федерации данный способ регулирования отношений не столь популярен, но все же встречается в правоприменительной деятельности. Процедура примирения сторон завершается заключением медиативного соглашения спорящими сторонами. Нотариусы отмечают, что во избежание семейных споров супруги все чаще начали заключать брачные договоры, прописывая все «нюансы» имущественных отношений³. Заключить брачный договор можно в любое время, как до регистрации брака, так и после. Такие сделки также могут совершаться дистанционно с сопровождением видео-фиксации.

Анализ действующего законодательства позволяет рекомендовать подобные соглашения удостоверять у нотариуса, тем самым обеспечивать гарантию законности сделки участникам семейных правоотно-

¹ Нотариус – для быстрой и удобной регистрации брака и его мирного расторжения // Сайт Федеральной нотариальной палаты Российской Федерации. Раздел «Актуальные новости». URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 23.07.2023).

² Свадебный сезон: зачем парам брачный договор // Сайт Федеральной нотариальной палаты Российской Федерации. Раздел «Новости». URL: <https://notariat.ru> (дата обращения: 23.07.2023).

³ Там же.

шений. Кроме того, необходимо отметить, что нотариально удостоверенное медиативное соглашение приобретает функцию исполнительного листа, то есть если одна из сторон отказывается исполнять данное соглашение, другая сторона имеет право обратиться к судебному приставу-исполнителю, который в соответствии с Федеральным законом Российской Федерации от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ «Об исполнительном производстве» имеет право применить меры принудительного исполнения медиативного соглашения¹. В ключе анализируемой проблематики следует упомянуть о последних новеллах правотворчества в сфере нотариата. 28 июня 2023 года принят Федеральный закон «О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»», предусматривающий выдачу доверенностей нотариусами бесплатно². Безусловно, выдача данного документа производится нотариусом не каждому обратившемуся лицу. Законодатель

определил лишь ту категорию граждан, которая имеет право на получение бесплатной юридической помощи согласно действующему законодательству, а это малоимущие, нуждающиеся граждане, дети-сироты, дети, оставшиеся без попечения родителей, ветераны боевых действий, Герои России и другие³. При этом в данном федеральном законе установлено, что лица, имеющие право на получение доверенности бесплатно, должны предоставить нотариусу помимо документа, подтверждающего свой правовой статус, еще и соглашение, заключенное с юридическим бюро или адвокатом, оказывающими им бесплатную юридическую помощь.

Подводя итог всему вышеизложенному, отметим, что предусмотренные новеллы позволят предоставить участникам семейных правоотношений более эффективные средства и приемы, которые гарантируют их правовую защиту. В свою очередь, считаем, что применение указанных изменений в законодательстве также совершенствует реализацию социальных функций государства, которые не влекут за собой негативных последствий.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Михайлова А. Закон о цифровом нотариате: ключевые изменения // Сайт pravo.ru / URL: pravo.ru (дата обращения: 23.07.2023).
2. Рункевич Д., Рыкова А. Нотариусы назвали самые подделываемые документы изменения. URL: <https://russian.rt.com/russia/news/687117-notariusy-rossiya-dokumenty> (дата обращения: 23.07.2023).

REFERENCES

1. Mikhailova A. Law on digital notaries: key changes // Website pravo.ru. URL: pravo.ru (date of access: 23.07.2023).
2. Runkevich D., Rykova A. Notaries named the most forged documents of change. URL: <https://russian.rt.com/russia/news/687117-notariusy-rossiya-dokumenty> (date of access: 23.07.2023).

¹ Об исполнительном производстве: федеральный закон Российской Федерации от 2 октября 2007 г. № 229-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2007. № 41. Ст. 4849.

² Госдума приняла закон о выдаче бесплатных доверенностей // Сайт pravo.ru. URL: <https://pravo.ru/news/247230/> (дата обращения: 23.07.2023).

³ О внесении изменений в Федеральный закон «О бесплатной юридической помощи в Российской Федерации» и статью 44 Федерального закона «Об общих принципах организации публичной власти в субъектах Российской Федерации»: федеральный закон Российской Федерации от 10 июля 2023 г. № 325-ФЗ // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2023. № 29. Ст. 5343.

Информация об авторах:

Е. В. Пономарева, кандидат юридических наук, доцент;

С. Ю. Наточий, кандидат экономических наук.

Information about the authors:

E. V. Ponomareva, Candidate of Law, Associate Professor;

S. Yu. Natochiy, Candidate of Economy.

Статья поступила в редакцию 25.07.2023; одобрена после рецензирования 01.09.2023; принята к публикации 15.09.2023.

The article was submitted 25.07.2023; approved after reviewing 01.09.2023; accepted for publication 15.09.2023.