

Научная статья  
УДК 351.756(470)

## РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННЫХ ОРГАНОВ В ОПТИМИЗАЦИИ МИГРАЦИОННЫХ ПРОЦЕССОВ

**Сергей Николаевич Савраскин**

Уральский юридический институт МВД России  
Екатеринбург, Россия, savraskinsn@yandex.ru

**Аннотация.** Статья посвящена такой насущной проблеме, как миграционные процессы. Предметом исследования в работе является совокупность научных трудов, нормативных правовых актов, регулирующих правовое положение иностранных граждан и лиц без гражданства на территории Российской Федерации, общественных отношений, возникающих в ходе выполнения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории Российской Федерации. Рассматриваются общественные отношения, возникающие в ходе выполнения иностранными гражданами и лицами без гражданства правил пребывания на территории России. Учитывая тот факт, что под определение миграционной политики подпадает большое количество субъектов, данная сфера требует пристального внимания. Это важно по той причине, что каждое государство обладает ограниченным количеством ресурсов, с помощью которых может обеспечить жизнь своих граждан. В статье особое внимание уделяется вопросам деятельности субъектов миграционной политики, представленных на различных уровнях, в том числе деятельности правоохранительных органов, их роли в системе контроля и надзора за состоянием миграции.

Ввиду опасности бесконтрольности миграции, данная тема остается максимально актуальной на современном этапе развития Российской Федерации. Практическая ее значимость состоит в том, что изученный материал может быть положен в основу совершенствования данного института, в том числе стать основой для формирования законодательной инициативы в целях совершенствования деятельности правоохранительных органов в сфере миграционной политики.

**Ключевые слова:** миграция, государство, проблемы, развитие, правонарушения, ответственность.

**Для цитирования:** Савраскин С. Н. Роль государственных органов в оптимизации миграционных процессов // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2025. № 4 (110). С. 67–76.

Original article

## THE ROLE OF GOVERNMENT AGENCIES IN OPTIMIZING MIGRATION PROCESSES

**Sergey N. Savraskin**

Ural Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia, Ekaterinburg, Russia  
savraskinsn@yandex.ru

**Abstract.** The article is devoted to such an urgent problem as migration processes. The subject of research in the work is a set of scientific papers, regulatory legal acts regulating the legal status of foreign citizens and stateless persons in the territory of the Russian Federation, and public relations arising during the implementation of the rules of stay on the territory of the Russian Federation by foreign citizens and stateless persons. The article examines the social relations that arise during the implementation of the rules of stay on the territory of the Russian Federation by foreign citizens and stateless persons. Given the fact that a large number of subjects fall under the definition of migration policy, this area requires close attention. This is important because each State has a limited number of resources with which it can ensure the lives of its citizens. The article pays special attention to the issues of the activities of subjects of migration policy,

© Савраскин С. Н., 2025

represented at various levels, including the activities of law enforcement agencies, their role in the system of control and supervision of migration.

Due to the danger of uncontrolled migration, this topic remains as relevant as possible at the current stage of development of the Russian Federation. The practical significance of this topic lies in the fact that the studied material can be used as a basis for improving this institution, including becoming the basis for the formation of legislative initiatives to improve the activities of law enforcement agencies in the field of migration policy.

**Keywords:** migration, state, problems, development, offenses, responsibility.

**For citation:** Savraskin S. N. The role of government agencies in optimizing migration processes // Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2025. No. 4 (110). P. 67–76. (In Russ.)

## Введение

На жизнедеятельность государств влияет достаточное количество факторов и явлений. Это могут быть географическое положение, экономическое развитие, демографическая ситуация, природные факторы, миграция и многое другое. В настоящее время наша страна столкнулась с таким фактом, как миграционные процессы, охватившие, как правило, наиболее развитые экономические страны в мировом сообществе.

Масштабы международной миграции значительно расширились за последние годы и превратились в поистине глобальное явление, охватившее по оценкам более 200 миллионов людей, которые живут за пределами страны происхождения<sup>1</sup>. В реалиях современности заслуживает внимания такое явление, как миграция, которая исторически появилась достаточно давно и стала основой заселения планеты Земля, когда 2 миллиона лет назад древние люди из Африки стали переселяться в другие регионы нашей планеты.

Безусловно, необходимо разобраться в том, что такое миграция. В мире существует множество организаций, занимающихся различными сферами жизни. Основопологающей, конечно же, является Организация Объединенных Наций (далее – ООН), которая обеспечивает миропорядок. Она имеет многоступенчатую структуру организации, в которую включена Международная организация по миграции (далее – МОМ). Эта организация появилась только в 1951 году, и это логично, так как в послевоенное время было много государств, пострадавших

от событий 1939–1945 годов, что привело к активизации миграционных потоков и, как следствие, возникновению проблемных вопросов. В МОМ входит 175 государств-членов, еще 8 стран имеют статус наблюдателя. МОМ в большей степени направлена на работу с правительствами 8 стран-наблюдателей, куда входит Российская Федерация.

В качестве функций данной организации можно выделить следующие:

- помощь отдельным гражданам или группам граждан, нуждающимся в международной миграционной поддержке;
- контроль за деятельностью правительств государств в аспекте соблюдения прав как эмигрантов, так и иммигрантов;
- создание кампаний по наиболее продуктивному использованию положительных сторон миграции в целях развития состояния государств;
- помощь государствам в борьбе с нелегальной миграцией;
- пребывание в качестве источника информации миграционного характера и другие [1, с. 9].

Таким образом, можно сделать вывод, что МОМ – это одна из ключевых узконаправленных организаций именно международного характера по разрешению миграционных вопросов, причем в своей деятельности она помогает и России, которая может воспользоваться уже наработанными методами и средствами, апробированными на практике другими странами. Возможно опереться на определение мигранта, которое сформулировала МОМ. Так, мигрантом является чело-

<sup>1</sup> Организация Объединенных Наций: сайт. URL: <https://www.un.org/ru/fight-racism/vulnerable-groups/migrants> (дата обращения: 15.02.2025).

век, который либо пересек границу государства, либо поменял место жительства, при этом не имеют значения, каким юридическим статусом он обладает, добровольно или недобровольно человек переместился, причины переезда, а также время пребывания.

В случае если государство относится к данному вопросу халатно и не обращает внимания на «миграционные потоки», может возникнуть ситуация, при которой ресурсов для обеспечения жителей не хватит, что, в свою очередь, приведет к массовым недовольствам, а возможно, и к военным действиям. Кроме того, бесконтрольность таких «потоков» может привести к всплеску преступности в районе дислокации мигрантов. С такой проблемой столкнулись страны Европы, которые «открыли двери» в 2015 году для беженцев из Сирии. Так, только за 2015 год Германия впустила к себе около миллиона мигрантов. Естественно, такое количество человек при небольшом промежутке времени очень сложно контролировать. Это привело к тому, что мигранты чаще относительно других становились участниками таких преступлений, как кражи, разбои, грабежи, а также самое настораживающее – изнасилований. Аналогичная ситуация была, например, и во Франции. В конечном итоге Министр иностранных дел Жан-Ив ЛеДриан заявил, что они заняли жесткую позицию в вопросе депортации нежелательных лиц и установили пристальный надзор за их жизнедеятельностью<sup>1</sup>.

Наряду с зарубежными странами с проблемой миграции сталкивается и Российская Федерация. Так, первый заместитель министра внутренних дел генерал-полковник полиции Александр Горовой заявил, что в настоящее время на территории Рос-

сии нелегально находятся 670 тыс. человек<sup>2</sup>.

По различным источникам, в России на 2024 год находится свыше 6,5 млн иностранцев, среди них и нелегалы. Несмотря на ужесточение миграционной политики, количество приезжих в Россию в 2024 году только возросло<sup>3</sup>. По мнению различных экспертов, число нелегальных мигрантов даже чуть больше, чем число легальных, т. е. примерно еще 6,5 миллионов человек. Итого число мигрантов в России примерно 12,5 миллионов человек, большая часть которых приехала из стран Средней Азии. Опасность данного явления кроется прежде всего в совершении такими лицами противоправных действий на территории нашей страны. Так, по данным Следственного комитета Российской Федерации, только за восемь месяцев 2024 года Иностранцы совершили более 26 тыс. преступлений<sup>4</sup>. Учитывая вышесказанное, можно заметить, что ввиду опасности бесконтрольности миграции данная тема остается максимально актуальной на современном этапе развития Российской Федерации.

#### Методы

В качестве методологической основы используется комплекс общих и конкретно научных методов исследования государственно-правовых явлений. Применялись системный, сравнительно-правовой, конкретно-исторический, структурно-функциональный методы, анализ и синтез, дедукция и индукция, а также принцип связи исторического и логического, эмпирического и рационального.

#### Результаты

В связи с государственным устройством нашей страны возникает возможность рассмотреть миграционную политику на раз-

<sup>1</sup> Франция призывает «циничную» Италию пересмотреть свою позицию в отношении судна с мигрантами // Reuters. URL: <https://www.reuters.com/article/world/france-urges-cynical-italy-to-rethink-stance-on-migrant-ship-idUSKBN1J81JL/> (дата обращения: 17.02.2025).

<sup>2</sup> Александр Горовой, МВД: В России нелегально находятся 670 тысяч человек // Комсомольская правда. URL: <https://www.kp.ru/online/news/6210039/> (дата обращения: 17.02.2025).

<sup>3</sup> МВД впервые озвучило число мигрантов в РФ // URA.RU: информационное агентство. URL: <https://ura.news/news/1052840088> (дата обращения: 17.02.2025).

<sup>4</sup> СКР: в 2024 году преступность среди нелегальных мигрантов выросла почти втрое // Коммерсантъ. URL: <https://www.kommersant.ru/doc/7197764> (дата обращения: 17.02.2025).

личных уровнях. Что касается законодательного уровня, стоит отметить относительно свежую новеллу, изменившую статус международных договоров и решений межгосударственных органов в аспекте соотношения с Конституцией Российской Федерации. Так, в соответствии с пунктом «в» части 1 статьи 34 Федерального закона от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ «О международных договорах Российской Федерации», если решение МОМ, направленное в сторону России, будет противоречить ее Конституции, то Конституционный Суд Российской Федерации может признать такое решение не соответствующим нашему основному закону, что, в свою очередь, освободит нас от исполнения такого решения<sup>1</sup>.

Следующим уровнем влияния, естественно, является федеральный. На этом уровне выделим несколько субъектов миграционной политики. Одним из них и, наверное, ключевым в России является Президент Российской Федерации. В соответствии с частью 3 статьи 80 главы 4 Конституции Российской Федерации он обладает такой прерогативой, как определение курса внешней и внутренней политики как в долгосрочной, так и в краткосрочной перспективе<sup>2</sup>. Примером может служить Указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 «О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы», который определил краткосрочные задачи по урегулированию миграционной ситуации в России<sup>3</sup>.

Следующим субъектом на этом уровне можно считать законодательный орган Российской Федерации – Федеральное Собрание, состоящее из Совета Федерации и Государственной Думы. Исходя из признака, который указан выше, несложно догадаться, что основной функцией этих субъектов является создание и инициирование нормативных правовых актов для регулирования большинства сфер жизни людей в России, а также в сфере миграции. Именно для таких целей в Федеральном Собрании созданы комитеты по различным направлениям, в том числе миграции.

В качестве ключевого субъекта на федеральном уровне, не относящегося к правоохранительной сфере, можно отнести Правительство Российской Федерации. Этот орган является представителем исполнительной ветви власти, и по своей сути он предназначен для реализации тех направлений, которые выбрал Президент России, в частности в соответствии с пунктом 10 статьи 18 Федерального конституционного закона от 6 ноября 2020 г. № 4-ФКЗ «О Правительстве Российской Федерации» обеспечивает ту миграционную политику, которая была избрана в нашем государстве<sup>4</sup>.

Кроме этого, существует определенная схожесть с Федеральным Собранием в аспекте наличия специализированного подразделения. Если в первом случае, это комитет по вопросам миграции, то во втором – орган правительства. В соответствии с Постановлением Правительства Российской Федерации от 26 мая 2009 г. № 450 «О Правительствен-

<sup>1</sup> О международных договорах Российской Федерации: федеральный закон от 15 июля 1995 г. № 101-ФЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

<sup>2</sup> Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г. с изменениями, одобренными в ходе общероссийского голосования 1 июля 2020 г.). Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

<sup>3</sup> О Концепции государственной миграционной политики Российской Федерации на 2019–2025 годы: указ Президента Российской Федерации от 31 октября 2018 г. № 622 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 17.02.2025).

<sup>4</sup> О Правительстве Российской Федерации: федеральный конституционный закон от 06 ноября 2020 г. № 4 – ФКЗ // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

ной комиссии по миграционной политике» создана специализированная комиссия<sup>1</sup>.

В данном аспекте основными функциями Правительства Российской Федерации в плане влияния на федеральные органы исполнительной власти являются:

- определение главных целей внешней миграции;
- утверждение целевых программ;
- получение информации в виде доклада от уполномоченных в этом представителей федеральных органов исполнительной власти и другие [2, с. 161].

Отдельным субъектом на федеральном уровне выделяется Генеральная Прокуратура Российской Федерации с ее системными подразделениями, выполняющими функции на территориях ее субъектов [3, с. 21]. Стоит отметить, что в сфере миграции прокуратура выполняет надзор по двум основным направлениям:

1) за деятельностью наделенных в соответствии с российским законодательством властными полномочиями в сфере миграционной политики субъектов;

2) за деятельностью субъектов, хоть и не наделенных властными полномочиями, но связанных с миграционной политикой (индивидуальные предприниматели и юридические лица, принимающие на работу нелегальных мигрантов, и другие).

В первом аспекте стоит отметить наиболее часто встречаемые нарушения, выявляемые после проведения прокурорской проверки [4, с. 169]. К таким можно отнести следующие случаи:

- правоохранительные органы, уполномоченные привлекать к административной ответственности юридических лиц, использующих труд нелегальных мигрантов, налагают санкцию в виде административного

штрафа не на юридическое лицо, а на должностное, которое выполняет свои функции от имени юридического лица. Данная ситуация является определенным пробелом, позволяющим избежать большего административного штрафа, предусмотренного Кодексом Российской Федерации об административных правонарушениях (далее – КоАП РФ) для юридических лиц;

- правоохранительные органы не принимают достаточных мер для исполнения административной санкции субъектом, привлеченным к ответственности за нарушение миграционного законодательства Российской Федерации [5, с. 49].

Во втором аспекте можно выделить правонарушения в сфере миграции, совершаемые субъектами без властных полномочий, то есть теми, на кого в большей степени действуют ограничения:

- нарушение мигрантом порядка пребывания в Российской Федерации;
- нарушение порядка трудоустройства мигрантами;
- регистрация в «резиновых квартирах»<sup>2</sup> и другие.

Стоит отметить также тот факт, что Прокуратура Российской Федерации акцентирует внимание на проблемных вопросах миграции. Подтверждением этому является Приказ Генпрокуратуры России от 1 июля 2015 г. № 343 «Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции», в соответствии с пунктом 1.2 которого определены цели в сфере миграции. Одной из них является недопущение привлечения к трудовой деятельности нелегальных мигрантов<sup>3</sup>.

Таким образом, исходя из вышеизложенного, можно сказать, что Прокуратура Российской Федерации как всеобъемлющий

<sup>1</sup> Правительственная комиссия по миграционной политике // Официальный сайт Правительства России. URL: <http://government.ru/department/432/about/> (дата обращения: 15.02.2025).

<sup>2</sup> Суд вынес приговор прописавшему более 9 тыс. мигрантов екатеринбуржцу // РБК. URL: <https://realty.rbc.ru/news/5ba8a5479a79478acc8fd696> (дата обращения: 15.02.2025).

<sup>3</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции: приказ Генпрокуратуры России от 1 июля 2015 г. № 343 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

субъект контролирует деятельность различного рода субъектов по соблюдению миграционного законодательства.

Многие из представителей власти уже высказали свое мнение по поводу возможного решения данной проблемы. Так, например, Президент России В. В. Путин на заседании коллегии МВД России 17 февраля 2022 года предложил применять депортацию либо административное выдворение в отношении иностранных граждан и лиц без гражданства, совершивших правонарушение на территории Российской Федерации<sup>1</sup>. В настоящее время Президентом подписан закон, по которому должностные лица МВД России получают полномочия самостоятельно принимать решения об административном выдворении из страны иностранных граждан и лиц без гражданства за ряд правонарушений с февраля 2025 года.

После назначения данного наказания возникает вопрос, кто будет финансировать процедуру административного выдворения. По общему правилу, указанному в части 1 статьи 34 Федерального закона от 25 июля 2002 г. № 115, оплата расходов налагается на иностранного гражданина, на которого было наложено данное наказание. Но в случае

если у него такой финансовой возможности нет, финансирование возлагается на Российскую Федерацию<sup>2</sup>.

Стоит отметить, что на данный момент идут предпосылки по снижению нелегальной миграции и приобретению гражданства. Статистика показывает, что количество лиц, не учитывая граждан новых регионов, которые приобрели гражданство, снижается<sup>3</sup>. Например, еще в 2021 году мэр Москвы С. С. Собянин поручил уменьшить количество мигрантов, получающих визы в целях осуществления трудовой деятельности, в частности в сфере строительства, в целях увеличения количества рабочих мест для граждан Российской Федерации<sup>4</sup>.

Ужесточением политики в аспекте привлечения мигрантов к трудовой деятельности занимаются и губернаторы в своих субъектах. Так, например губернатор ХМАО – Югры Н. В. Комарова ограничила возможность привлечения к работе иностранных граждан в отдельных видах трудовой деятельности в следующих сферах: торговле, перевозке пассажиров, образовании, общественном питании и других<sup>5</sup>. Схожего мнения придерживается и Министерство труда России, пресс-служба которого сообщила о предло-

<sup>1</sup> Об организации прокурорского надзора за исполнением законодательства в сфере миграции: приказ Генпрокуратуры России от 1 июля 2015 г. № 343 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

<sup>2</sup> Об утверждении Правил расходования средств на мероприятия по депортации либо административному выдворению иностранных граждан и лиц без гражданства за пределы Российской Федерации при невозможности установления приглашающей стороны: постановление Правительства Российской Федерации от 24 октября 2002 г. № 769 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

<sup>3</sup> Аналитическая справка о результатах деятельности подразделений по вопросам миграции территориальных органов МВД России за январь – октябрь 2024 года // МВД России: сайт. URL: <https://xn--b1aew.xn--plai/dejatelnost/statistics/migracionnaya/item/57172708/> (дата обращения: 15.02.2025).

<sup>4</sup> Собянин поручил уменьшить количество мигрантов на стройках программы реновации в Москве // ТАСС: информационное агентство. URL: <https://tass.ru/ekonomika/12949855> (дата обращения: 17.02.2025).

<sup>5</sup> Об установлении на 2022 год запрета на привлечение хозяйствующими субъектами, осуществляющими деятельность в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре, иностранных граждан, осуществляющих трудовую деятельность на основании патентов, по отдельным видам экономической деятельности: постановление Губернатора Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 14 декабря 2021 г. № 169 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 15.02.2025).

жении Министерства сократить количество мигрантов по рабочей визе на 14 %<sup>1</sup>.

Актуальной проблемой являются профессиональные и личностные качества тех субъектов, которые пребывают к нам из-за рубежа. Так, председатель комитета Госдумы по информационной политике, ИТ и СМИ А. Е. Хинштейн (в настоящее время врио губернатора Курской области) высказался о проблеме нахождения на территории Российской Федерации в большом количестве малограмотных и профессионально неподготовленных мигрантов, способных зачастую выполнять работу, связанную только с физическим трудом<sup>2</sup>.

Кроме того, инициативу проявляют и представители других силовых структур. Например, Председатель Следственного комитета Российской Федерации А. И. Бастрыкин отметил необходимость реформирования деятельности МВД России в направлениях:

1) упрощения привлечения к ответственности иностранных граждан в аспекте освобождения от временных рамок рассмотрения дел;

2) пополнения списка критериев для отнесения мигранта к статусу нежелательного пребывания;

3) пополнения списка обязанностей предпринимателей, принимающих мигрантов на работу в целях предоставления последним большего числа гарантий;

4) нахождения баланса в распределении мигрантов в целях недопущения угрозы этнокультуре региона и др.<sup>3</sup>

Наиболее приближенным по своему функционалу субъектом в сфере миграционной политики является МВД России со своими подразделениями и прежде всего

Главное управление по вопросам миграции (далее – ГУВМ МВД России).

Стоит отметить принадлежность отдельных субъектов правоохранительных органов к местному уровню деятельности, к которым представляется возможным отнести:

– прокуратуру субъектов, городов, районов [6, с. 61];

– управления (отделы) по вопросам миграции МВД России по субъектам Российской Федерации [7, с. 5];

– органы, осуществляющие оперативно-розыскную деятельность [8, с. 143], в том числе подразделения по противодействию экстремизму и терроризму [9, с. 32];

– подразделения государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России [10, с. 190];

– подразделения участковых уполномоченных полиции территориальных органов МВД России [11, с. 35].

Еще с 2017 года ГУВМ МВД России лоббирует законопроект, который позволит внедрить в России бальную систему отбора иностранных граждан, желающих въехать на ее территорию<sup>4</sup>. Данная система предполагает наличие важных критериев отбора, которые позволят повысить качество миграционных потоков в нашу страну. К таким критериям планируется отнести:

1) возраст;

2) образование;

3) наличие профессии (специальности);

4) осуществление трудовой или предпринимательской деятельности и иной не запрещенной законом экономической деятельности в Российской Федерации;

5) уровень адаптации.

Соотнося перечень критериев, предложенных еще в 2017 году, и высказывания

<sup>1</sup> Минтруд предложил уменьшить количество мигрантов на 14 % // URA.RU: информационное агентство. URL: <https://ura.news/news/1052512698> (дата обращения: 16.02.2025).

<sup>2</sup> В России задумали обновить критерии «нежелательности» мигрантов // Lenta.ru: интернет-издание. URL: <https://lenta.ru/news/2022/02/06/migrrr/> (дата обращения: 16.02.2025).

<sup>3</sup> Бастрыкин обратился к Путину из-за преступлений мигрантов // Lenta.ru: интернет-издание. URL: [https://lenta.ru/news/2022/02/07/bastrykin\\_putin/](https://lenta.ru/news/2022/02/07/bastrykin_putin/) (дата обращения: 06.02.2025).

<sup>4</sup> О внесении изменений в Федеральный закон «О правовом положении иностранных граждан в Российской Федерации» в части совершенствования института вида на жительство в Российской Федерации: проект Федерального закона. Доступ из справ.-правовой системы «КонсультантПлюс».

представителей власти уже в 2024 году, можно сделать вывод, что присутствует очевидная схожесть между ними. Данный факт свидетельствует нам о том, что ГУВМ МВД России работает на перспективу и качественно анализирует нынешнюю миграционную ситуацию в стране, при этом не забывая о прогнозировании. Таким образом, данный орган подтверждает свою значимость в нормотворческой деятельности в сфере миграции [12, с. 69].

Так, ГУВМ МВД России выполняет координацию органов исполнительной власти как на федеральном, так и на уровне субъектов по реализации Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Россию соотечественников, проживающих за рубежом.

Данная программа была утверждена еще 14 лет назад Указом Президента России от 22 июня 2006 г. № 637 «О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом»<sup>1</sup>.

С 2020 года на практике данную программу стабильно применяют подразделения по вопросам миграции МВД России во взаимодействии с другими органами государственной власти на территории 84 субъектов Российской Федерации. Исключением являются 5 оставшихся:

- Республика Крым;
- Московская область;
- Москва;
- Санкт-Петербург;
- Севастополь.

Данным субъектам предоставлено право самим решать, использовать данную программу либо нет в целях развития экономики с помощью переселенцев [13, с. 10].

### **Заключение**

Нам пришлось достаточно подробно проанализировать функциональную сторону деятельности субъектов миграционной

политики государства. Таким образом, с учетом того, что Россия по площади своей территории является самой крупной в мире, во всех сферах управления возникает проблема подконтрольности всей территории страны. В данных целях существует система создания подразделений конкретных органов на различных уровнях. Для МВД России характерна подробная структуризация, которая заключается в наличии почти у каждого направления деятельности узконаправленного подразделения. Таким подразделением является ГУВМ МВД России, которое осуществляет свою деятельность на федеральном уровне, контролируя и координируя работу подчиненных ему подразделений. На уровне субъекта Российской Федерации создаются управления (отделы) по вопросам миграции. На городском и районном уровнях – отделы по вопросам миграции. Таким образом, мы можем заметить, что на каждом уровне (федеральном, региональном, города и района) создаются подразделения конкретного вида.

Стоит отметить, что направление в сторону ужесточения ответственности мигрантов, на наш взгляд, является правильным. Так, с целью попытки «успокоить» поведение мигрантов предлагается, наряду с уголовной ответственностью, внедрить практику обязательного назначения в качестве наказания административного выдворения в случае совершения мигрантом умышленного административного правонарушения за определенный период времени. В целях реализации данного предложения необходимо часть 1 статьи 4.3 КоАП РФ, определяющую обстоятельства, которые отягчают административную ответственность, дополнить пунктом 7 в следующей редакции: «7) совершение двух умышленных административных правонарушений иностранным гражданином или лицом без гражданства в течение: 90 суток либо за время действия

<sup>1</sup> О мерах по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом: указ Президента Российской Федерации от 22 июня 2006 г. № 637 // Официальный интернет-портал правовой информации. URL: <http://pravo.gov.ru> (дата обращения: 10.02.2025).

визы – для временно пребывающих иностранных граждан в Российской Федерации; 3 года – для временно проживающих в Российской Федерации; 5 лет – для постоянно проживающих в Российской Федерации».

Учитывая вышесказанное, можно заметить, что ввиду опасности бесконтрольности миграции данная тема остается максимально актуальной на современном этапе разви-

тия Российской Федерации. Практическая значимость исследования состоит в том, что предложенный материал может быть положен в основу совершенствования данного института, в том числе стать основой для формирования законодательной инициативы в целях повышения эффективности деятельности правоохранительных органов в сфере миграционной политики.

### СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Минигулова И. Р. Международно-правовое регулирование миграции в рамках деятельности организации Объединенных Наций и международной организации по миграции // Международное право и международные организации. 2019. № 4. С. 9–15.
2. Куракин А. В., Акимова С. А. Деятельность органов государственной власти по предупреждению незаконной миграции // Вестник Московского университета МВД России. 2016. № 4. С. 160–163.
3. Хасанова Р. В. Прокурорский надзор за исполнением миграционного законодательства // Скиф. Вопросы студенческой науки. 2018. № 1. С. 21–25.
4. Туников М. И., Григорьев Д. В. Противодействие незаконной миграции – актуальное направление надзорной деятельности прокуратуры // Инновации и инвестиции. 2014. № 5. С. 267–270.
5. Бессарабов В. Г. Деятельность российской прокуратуры по явному прокурорскому надзору в сфере миграции // Вестник Российского университета дружбы народов. Серия: Юридические науки. 2013. № 1. С. 47–55.
6. Булатов Р. Т. Роль прокуратуры в защите прав иностранных граждан // Образование. Наука. Научные кадры. 2024. № 1. С. 61–64.
7. Прудников А. С. Деятельность подразделений органов внутренних дел по вопросам миграции. Правовые и организационные аспекты / А. С. Прудников и др. М.: ЮНИТИ-ДАНА, 2018. 215 с.
8. Богданов А. В., Хазов Е. Н. Роль, место и значение оперативно-розыскной деятельности по противодействию организованной преступности в сфере незаконной миграции на территории России // Вестник Московского университета МВД России. 2014. № 5. С. 142–145.
9. Ульянов М. В. Противодействие незаконной миграции в системе специальных мер профилактики экстремизма // Мониторинг правоприменения. 2018. № 1. С. 31–34.
10. Кочеткова Н. Д. Деятельность сотрудников дорожно-патрульной службы по реализации миграционного законодательства // Государственная служба и кадры. 2021. № 2. С. 190–191.
11. Богданов А. В., Хазов Е. Н., Озеров К. И. Взаимодействие участковых уполномоченных полиции и подразделений уголовного розыска по предупреждению, выявлению и раскрытию преступлений // Вестник Белгородского юридического института МВД России. 2020. № 4. С. 35–41.
12. Грипп Э. Х., Патрикеев В. Е. Направления совершенствования правового регулирования деятельности МВД России в миграционной сфере // Образование. Наука. Научные кадры. 2021. № 2. С. 68–70.
13. Зинченко Е. Ю., Хазов Е. Н. Реализация Государственной программы по оказанию содействия добровольному переселению в Российскую Федерацию соотечественников, проживающих за рубежом, и перспективы ее совершенствования. М., 2021. С. 7–11.

### REFERENCES

1. Minigulova I. R. International legal regulation of migration in the framework of the activities of the United Nations and the International Organization for Migration // International law and international organizations. 2019. No. 4. P. 9–15. (In Russ.)
2. Kurakin A. V., Akimova S. A. Activities of state authorities to prevent illegal migration // Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2016. No. 4. P. 160–163. (In Russ.)

3. Khasanova R. V. Prosecutor's supervision of the implementation of migration legislation // The Skiff. Questions of student science. 2018. No. 1. P. 21–25. (In Russ.)
4. Tunikov M. I., Grigoriev D. V. Countering illegal migration is an urgent area of the prosecutor's office's supervisory activities // Innovations and investments. 2014. No. 5. P. 267–270. (In Russ.)
5. Bessarabov V. G. The activities of the Russian Prosecutor's Office for explicit prosecutorial supervision in the field of migration // Bulletin of the Peoples' Friendship University of Russia. Series: Legal Sciences. 2013. No. 1. P. 47–55. (In Russ.)
6. Bulatov R. T. The role of the prosecutor's office in protecting the rights of foreign citizens // Education. Science. Scientific staff. 2024. No. 1. P. 61–64. (In Russ.)
7. Prudnikov A. S. Activity of divisions of internal affairs bodies on migration issues. Legal and organizational aspects / A. S. Prudnikov et al., Moscow: UNITY-DANA, 2018. 215 p. (In Russ.)
8. Bogdanov A. V., Khazov E. N. The role, place and significance of operational investigative activities to combat organized crime in the field of illegal migration in Russia // Bulletin of Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2014. No. 5. P. 142–145. (In Russ.)
9. Ulyanov M. V. Countering illegal migration in the system of special measures for the prevention of extremism // Law enforcement monitoring. 2018. No. 1. P. 31–34. (In Russ.)
10. Kochetkova N. D. Activities of employees of the highway patrol service for the implementation of migration legislation // Civil Service and personnel. 2021. No. 2. P. 190–191. (In Russ.)
11. Bogdanov A. V., Khazov E. N., Ozerov K. I. Interaction of district police officers and criminal investigation units for the prevention, detection and disclosure of crimes // Bulletin of Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2020. No. 4. P. 35–41. (In Russ.)
12. Gripp E. H., Patrikeev V. E. Directions for improving the legal regulation of the activities of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the migration sphere // Education. Science. Scientific staff. 2021. No. 2. P. 68–70. (In Russ.)
13. Zinchenko E. Yu., Khazov E. N. Implementation of the State Program to assist the voluntary resettlement of compatriots living abroad to the Russian Federation and prospects for its improvement. Moscow, 2021. P. 7–11. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 27.06.2025; одобрена после рецензирования 30.09.2025; принята к публикации 17.11.2025.

The article was submitted 27.06.2025; approved after reviewing 30.09.2025; accepted for publication 17.11.2025.