

Научная статья
УДК 351.811.12.07(470)

Гульназ Юрисовна Каримова
*Уфимский юридический институт МВД Рос-
сии, Уфа, Россия, kg579@yandex.ru*

РОЛЬ ГОСУДАРСТВЕННОЙ ИНСПЕКЦИИ БЕЗОПАСНОСТИ ДОРОЖНОГО ДВИЖЕНИЯ В СИСТЕМЕ ОРГАНОВ ГОСУДАРСТВЕННОГО УПРАВЛЕНИЯ

Аннотация. В статье рассматривается административно-правовой статус Государственной инспекции безопасности дорожного движения как основного субъекта государственного управления, осуществляющего обеспечение общественной безопасности в области дорожного движения. Проанализировано содержание основных нормативных правовых актов, регламентирующих деятельность Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Проанализированы статистические данные состояния безопасности дорожного движения на территории Республики Башкортостан и их влияние на осуществление контрольно-надзорной функции Государственной инспекции безопасности дорожного движения. Отмечена важная роль законности в деятельности сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России, перечислены меры по противодействию коррупции в органах внутренних дел в целом и в деятельности ГИБДД МВД России, в частности.

Ключевые слова: государственное управление, органы внутренних дел, Государственная инспекция безопасности дорожного движения, предупреждение, профилактика, дорожно-транспортное происшествие, правонарушение.

Для цитирования: Каримова Г. Ю. Роль государственной инспекции безопасности дорожного движения в системе органов государственного управления // Право: ретроспектива и перспектива. 2022. № 2 (10). С. 23–27.

Original Article

Gulnaz Yu. Karimova
*Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs
of Russia, Ufa, Russia, kg579@yandex.ru*

THE ROLE OF THE STATE ROAD SAFETY INSPECTORATE IN THE SYSTEM OF PUBLIC ADMINISTRATION

Abstract. The article deals with the administrative and legal status of the State Road Safety Inspectorate as the main subject of state administration that ensures public safety in the field of road traffic. The content of the main regulatory legal acts regulating the activities of the State Road Safety Inspectorate is analyzed. Statistical data on the state of road safety on the territory of the Republic of Bashkortostan and their impact on the control and supervisory function of the State Road Safety Inspectorate are analyzed. The important role of legality in the activities of employees of the State Road Safety Inspectorate of the Ministry of Internal Affairs of Russia was noted, measures to combat corruption in the internal affairs bodies in general and in the activities of the traffic Police of the Ministry of Internal Affairs of Russia were considered.

Keywords: state administration, internal affairs bodies, state road safety Inspectorate, prevention, prevention, traffic accident, offense

For citation: Karimova G. Yu. The role of the state road safety inspectorate in the system of public administration // Law: retrospective and perspective. 2022. No. 2 (10). P. 23–27.

На современном этапе развития цивилизации интерес к государству и его управлен-

ческому потенциалу неуклонно возрастает. Это обусловлено тем, что государство, с

одной стороны, является по-прежнему институтом, обеспечивающим непрерывное и безопасное развитие общества и личности, а с другой, – социально-политической организацией, гарантирующей состояние упорядоченности общественных отношений с помощью определенных правовых средств.

Вопрос о сущности, социальном назначении, принципах и функциях государства вызывают различные споры и дискуссии. Это обусловлено тем, что качественное государственное управление ставится целью функционирования любого правового демократического государства. Важным является и то, что в современных условиях происходит усложнение и изменение общественных отношений, появляются новые социальные угрозы и риски. В этой связи остается важным вопрос о совершенствовании законодательства, регламентирующего основы общественной безопасности и обеспечения правопорядка, в том числе в условиях введения особых правовых режимов.

Более подробно остановимся на отдельных принципах и основных субъектах государственного управления.

Принципы государственного управления можно условно представить двумя группами [1]:

- 1) общие принципы, которые относятся к государственному управлению в целом без отнесения к какой-либо конкретной сфере;
- 2) специальные или отраслевые, относящиеся к отрасли управления.

К первой группе принципов относится традиционно законность. Известно, что каждому правовому демократическому государству присущи правотворчество (создание или издание норм права) и правоприменение (точное, единообразное выполнение и применение законов, принятие управленческих решений на основе и во исполнение закона). Законность, таким образом, является неременным условием деятельности всех государственных и негосударственных структур. Научный интерес также вызывает реализация принципа законности в деятельности органов внутренних дел, в том числе Государственной инспекции безопасности дорожного движения.

Следующим принципом первой категории выступает демократизм государственного управления. Он предполагает право и возможность многонационального российского народа принимать участие в государственном управлении путем прямого или косвенного участия в реализации публичных функций, таких как охрана общественного порядка, волонтерство, институт общественного контроля и др. Принцип демократизма черпает свое начало из конституционного признания народа источником и носителем власти. Кроме этого, граждане Российской Федерации наделены правом на участие в управлении государственными делами и другими политическими правами и свободами. С принципом демократизма также взаимосвязан принцип гуманизма, который следует из статьи 18 Конституции Российской Федерации [2].

Еще одним немаловажным принципом, прямо относящимся к деятельности органов внутренних дел, является профессионализм и ответственность. Он означает, что носители публичной власти являются компетентными сотрудниками, их труд профессионален и выражается это в предъявлении завышенных требований при поступлении на государственную службу. Вместе с тем, законодательством Российской Федерации установлена ответственность за невыполнение или ненадлежащее выполнение должностными лицами своих обязанностей.

Ко второй группе принципов относятся руководящие начала процесса управления в конкретной сфере общественных отношений, выражающие ее специфику. Специальные (отраслевые) принципы обычно закрепляются в нормативных правовых актах, как правило, в отдельном самостоятельном разделе. Так, Федеральный закон Российской Федерации «О полиции» от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ во второй главе содержит следующие принципы деятельности полиции: соблюдение и защита прав и свобод человека и гражданина, законность, беспристрастность, открытость и публичность и другие [3].

В качестве основных субъектов государственного управления выступают органы

государственной власти, в числе которых, в первую очередь, отмечаются органы исполнительной власти. Что касается системы органов исполнительной власти, то отдельному рассмотрению подлежит административно-правовой статус органов внутренних дел как основного субъекта государственного управления, осуществляющего охрану общественного порядка и обеспечение общественной безопасности, особенно в области дорожного движения.

Обеспечение безопасности является основной задачей любого общества и государства. Одной из важнейших проблем мирового сообщества, в том числе и России, является безопасность дорожного движения, которая занимает одну из приоритетных позиций среди обеспечения государственных интересов, первостепенных социально-экономических и демографических задач многих стран. Аварийность на автомобильном транспорте приносит огромный материальный и моральный вред как отдельным гражданам, так и обществу в целом. Дорожно-транспортный травматизм на дорогах приводит к серьезным последствиям, которые могут сказываться на здоровье и даже приводить к инвалидности и, как следствие, – исключению из трудовой сферы деятельности граждан трудоспособного возраста. Решение вопросов обеспечения безопасности дорожного движения зависит от специфики реализации основных направлений проводимой политики Российской Федерации в данной области посредством нормативно-правового регулирования.

Оценивая современную ситуацию, складывающуюся на дорогах, можно отметить, что характеризуется она достаточно высокой интенсивностью дорожного движения, большим количеством транспортных средств, участием огромного количества людей, что само по себе допускает возможность возникновения дорожно-транспортных происшествий (далее – ДТП) различного уровня. В этой связи деятельность органов внутренних дел по обеспечению безопасности дорожного движения, пресечению правонарушений, соверша-

емых участниками дорожного движения, а также предупреждению ДТП и снижению тяжести их последствий является первостепенной и по своей сути многоплановой.

Следует отметить, что за период с января по декабрь 2021 года произошло 133 331 дорожно-транспортное происшествие, что на 3,1 % ниже аналогичного периода (в 2020 году), число погибших – на 5,8 % (14 874), раненых – на 4,2 % (167 856) [4].

Достигнуты целевые показатели федерального проекта «Безопасность дорожного движения». Транспортный риск составил 2,47, социальный риск – 10,2. Отмечено снижение показателя тяжести последствий ДТП.

Наиболее распространенными видами ДТП оказались: столкновение транспортных средств, наезд на пешехода и съезд с дороги. На эти же виды приходится и наибольшее число погибших.

Особую обеспокоенность вызывает существенный рост аварийности с участием каршеринговых транспортных средств и средств индивидуальной мобильности, оснащенных электродвигателем, и рост аварийности с участием детей в возрасте до 16 лет.

В результате анализа показателей аварийности в местах, контролируемых комплексами автоматической фиксации административных правонарушений в области дорожного движения, установлено их значительное позитивное влияние как на снижение уровня аварийности в стране в целом, так и в местах использования.

В последнее время реализуются меры по совершенствованию законодательной базы в этой области, органами внутренних дел производится усиление предупредительных мер, позволяющих со временем снизить отрицательную статистику, характеризующую состояние безопасности в обществе. Государство предпринимает множество действий для того, чтобы повысить эффективность мер безопасности в данной сфере. Естественно, активное развитие системы наблюдения за дорожным движением, установление целой сети камер фото- и видео-

фиксации, улучшение качества дорожных условий и более активная профилактика ДТП среди всех наиболее активных участников дорожного движения влечет за собой положительную динамику.

Таким образом, подводя краткий итог сказанному, хочется отметить, что решение проблемы обеспечения безопасности дорожного движения во многом лежит в плоскости повышения эффективности контрольно-надзорной деятельности ГИБДД МВД России, так как одним из главных источников опасности для безопасности дорожного движения и ее участников является несоблюдение установленных законодательством предписаний.

Государственная инспекция безопасности дорожного движения, являясь основным субъектом государственного контроля в сфере непосредственного обеспечения дорожной безопасности, выполняет целый комплекс задач и функций, относящихся в целом ко всей государственной системе обеспечения безопасности дорожного движения. На современном этапе развития транспортного права, многие ученые отмечают излишнюю функциональную перегруженность ГИБДД, в частности, выполнение помимо прямых надзорных обязанностей, еще и управленческих функций межведомственного характера.

Поддержание надлежащего состояния безопасности дорожного движения, безопасность пешеходов, безопасность пассажиров при передвижении на транспорте, интенсивность развития транспортной системы, и многое другое, непосредственно связанное с деятельностью ГИБДД, определяют множество трудностей в осуществляемой подразделением деятельности.

Законодательное закрепление деятельности ГИБДД МВД России регламентируется целым комплексом нормативных правовых актов. Среди них существуют акты различной юридической силы.

Основным из них является Федеральный закон Российской Федерации от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ «О безопасности дорожного движения» [5]. Указанный нормативный

правовой акт является базовым и определяет основы обеспечения безопасности дорожного движения в Российской Федерации.

При выполнении функций по обеспечению безопасности дорожного движения сотрудниками ГИБДД МВД России особую важность представляет необходимость соблюдения норм права самими сотрудниками, то есть их деятельность должна соответствовать закону. Контроль и ответственность за точное и неуклонное соблюдение нормативных правовых актов осуществляются руководителями органа или подразделения органов внутренних дел. Законность в работе каждого органа, подразделения складывается из законности деятельности и поведения их сотрудников, руководителей.

Таким образом, проблема законности в деятельности сотрудников Государственной инспекции безопасности дорожного движения МВД России приобретает особое значение, поскольку от качества реализации этого принципа зависит напрямую и состояние безопасности дорожного движения. К сожалению, сегодня в условиях российской действительности существует серьезное препятствие для соблюдения принципа законности в виде коррупционных проявлений.

Мерами по противодействию коррупции в органах внутренних дел в целом и в деятельности ГИБДД МВД России в частности могут быть: установление достойного денежного содержания сотрудников; проведение антикоррупционного воспитания и обучения; проверка нормативных правовых актов системы МВД России на антикоррупционной экспертизе [6]; проведение постоянного мониторинга коррупционных правонарушений; применение поощрительных мер за безупречное несение службы; создание института общественного и парламентского контроля за деятельностью органов внутренних дел; осуществление взаимодействия с комиссиями по борьбе с коррупцией; создание независимой комиссии оценки фактов коррупционного поведения [7].

В целом вопрос о роли законности и правопорядка в деятельности органов внутренних дел является актуальным, поскольку

ку именно органы внутренних дел занимают особое место в системе правоохранительных органов в качестве субъектов, обеспечивающих правопорядок. Деятельность орга-

нов внутренних дел является подзаконной, поэтому строгое соблюдение нормативных правовых актов является обязательным условием их функционирования.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Правовое обеспечение государственного и муниципального управления: учебник / под общ. ред. Д. В. Пожарского, И. А. Андреева [и др.]. Москва: Академия управления МВД России, 2020. С. 207.
2. Конституция Российской Федерации: текст с изменениями и дополнениями на 1 июля 2020 г. URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения: 10.04.2022).
3. О полиции: Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 3-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 2011. № 7. Ст. 900.
4. Официальный сайт Научного центра безопасности дорожного движения МВД России. URL: <https://нцбдд.мвд.рф> (дата обращения: 10.04.2022).
5. О безопасности дорожного движения: Федеральный закон от 10 декабря 1995 г. № 196-ФЗ // Собрание законодательства Российской Федерации. 1995. № 50. Ст. 4873.
6. Об антикоррупционной экспертизе нормативно-правовых актов и проектов правовых актов: Федеральный закон от 17 июля 2009 г. № 172-ФЗ // Российская газета. 2019. 25 июля.
7. О противодействии коррупции: Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ // Российская газета. 2019. 20 марта.

REFERENCES

1. Legal support of state and municipal government: textbook / under the general. ed. D. V. Pozharsky, I. A. Andreev [and others]. Moscow: Academy of Management of the Ministry of Internal Affairs of Russia, 2020. P. 207. (In Russ.)
2. The Constitution of the Russian Federation: text with amendments and additions as of July 1, 2020. URL: <http://www.consultant.ru> (date of access: 10.04.2022). (In Russ.)
3. On the Police: Federal Law of February 7, 2011 No. 3-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 2011. No. 7. Art. 900. (In Russ.)
4. Official website of the Scientific Center for Road Safety of the Ministry of Internal Affairs of Russia. URL: <https://ntsbdd.mvd.rf> (date of access: 10.04.2022). (In Russ.)
5. On road safety: Federal Law of December 10, 1995 No. 196-FZ // Collection of Legislation of the Russian Federation. 1995. No. 50. Art. 4873. (In Russ.)
6. On anti-corruption expertise of regulatory legal acts and draft legal acts: Federal Law of July 17, 2009 No. 172-FZ // Rossiyskaya Gazeta. 2019. July 25. (In Russ.)
7. On combating corruption: Federal Law of December 25, 2008 No. 273-FZ // Rossiyskaya Gazeta. 2019. March 20. (In Russ.)

Информация об авторе:

Каримова Г. Ю. – кандидат юридических наук.

Information about the author:

Karimova G. Yu. – Candidate of Law.

Статья поступила в редакцию: 25.04.2022; одобрена после рецензирования: 11.05.2022; принята к публикации: 24.06.2022.

The article was submitted: 25.04.2022; approved after reviewing: 11.05.2022; accepted for publication: 24.06.2022.