

**НЕКОТОРЫЕ НАПРАВЛЕНИЯ УГОЛОВНО-ПРАВОВОЙ ПОЛИТИКИ
РОССИИ В СФЕРЕ ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ НЕЗАКОННОМУ ОБОРОТУ
НАРКОТИЧЕСКИХ СРЕДСТВ И ПСИХОТРОПНЫХ ВЕЩЕСТВ****Никита Сергеевич Грудинин**Московский государственный лингвистический университет,
Москва, Россия, nekit-07@mail.ru

Аннотация. В статье рассматриваются пути и направления противодействия наркоугрозе в Российской Федерации. Отмечается, что уголовно-правовая политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотиков является недостаточно строгой. Свидетельством этому является значительное число реальных наркопотребителей в стране, неспособность правоохранительных органов эффективно противостоять распространению синтетических наркотиков и различных психоактивных веществ. Подчеркивается, что ужесточение уголовно-правовой политики в данной сфере должно быть комплексным и предусматривать ужесточение ряда норм уголовного закона, усиление контроля за телевидением и Интернетом, активизацию воспитательной работы в учебных заведениях, повышение качества организационно-кадровой и оперативной работы в правоохранительных органах.

Ключевые слова: синтетические наркотики, психоактивные вещества, незаконный оборот, производство, сбыт, пожизненное лишение свободы.

Для цитирования: Грудинин Н. С. Некоторые направления уголовно-правовой политики России в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2023. № 2. С. 72–78.

Original article

**SOME DIRECTIONS OF THE CRIMINAL LAW POLICY OF RUSSIA
IN THE FIELD OF COMBATING ILLICIT TRAFFICKING
IN NARCOTIC DRUGS AND PSYCHOTROPIC SUBSTANCES****Nikita S. Grudinin**

Moscow State Linguistic University, Moscow, Russia, nekit-07@mail.ru

Abstract. The article deals with the ways and means of countering the drug threat in the Russian Federation. It is noted that criminal law policy in the field of combating drug trafficking lacks stringency. The evidence of that is the large number of actual drug users in Russia, the inability of law enforcement agencies to effectively counter the distribution of synthetic drugs and different psychoactive substances. It is emphasized that the tightening of the criminal law policy in this area should be comprehensive and requires the tightening of a number of norms of the criminal law, strengthening control over television and the Internet, intensification of educational work in relevant institutions, improving the quality of organizational, personnel and operational work in law enforcement agencies.

Keywords: synthetic drugs, psychoactive substances, illegal trafficking, production, sale, life imprisonment.

For citation: Grudinin N. S. Some directions of the criminal law policy of Russia in the field of combating illicit trafficking in narcotic drugs and psychotropic substances // Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2023. No. 2. P. 72–78.

Уголовно-правовая политика государства – это политика борьбы с преступно-

стью, которая реализуется посредством социально-правовых, экономических, ор-

ганизационных, культурных решений и действий государства, направленных на противодействие преступной угрозе, рациональное назначение наказаний за преступные деяния, недопущение бедности и трудностей в социальном развитии общества и эффективную профилактику преступной угрозы. Представляется, что уголовно-правовая политика включает в себя следующие ключевые составляющие: политику борьбы с преступностью силами и средствами уголовного закона; политику наиболее эффективного и рационального исполнения уголовных наказаний в целях исправления осужденных; политику выстраивания уголовного процесса, который направлен на законное и справедливое осуждение лица, виновного в совершении преступления; политику предупреждения преступности и декриминализации преступной личности; политику государства по определению основных направлений борьбы с различными видами преступности силами правоохранительных органов.

Уголовно-правовая политика России предопределяет эффективность борьбы с различными видами преступности, представляющими угрозу для общества. В настоящее время очевидно, что наркопреступность представляет особую угрозу для общества и государства, поскольку государство не может терять своих граждан (в первую очередь, молодежь) на ровном месте. Так, по данным официальной статистики за последние 5 лет число официально зарегистрированных преступлений, связанных с незаконным оборотом наркотиков, сократилось на 13,87 % и составило в 2021 году 179 732 преступления¹. Однако при этом результаты социологических исследований, статистика поиска каналов сбыта наркотиков в DarkNet показывают, что реальное число наркопотребителей в России составляет не менее 2–2,5 млн человек², превы-

шая число, зарегистрированное Минздравом Российской Федерации как минимум в 3–4 раза [1, с. 3]. По этой причине в последние годы государство целенаправленно ужесточает уголовную ответственность и усиливает комплекс организационно-правовых и материально-технических мер, которые призваны противодействовать распространению наркоугрозы. Несомненно, что уголовно-правовая политика в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ – это одна из важнейших составляющих уголовно-правовой политики современной России, от эффективности которой зависит как результативность правоохранительной деятельности в целом, так и успех в борьбе с другими видами преступности.

Современная уголовно-правовая политика, которую реализует Россия в сфере противодействия незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, является многоаспектной. С одной стороны, наша страна продолжает линию на ужесточение законодательства в отношении лиц, замешанных в незаконном обороте наркотиков. С этой целью, начиная со второго десятилетия нынешнего века, Россия последовательно ужесточает санкции статей за незаконный оборот наркотиков, а также вводит новые составы преступлений. С другой стороны, вектор современной уголовно-правовой политики России в области борьбы с распространением наркотиков не учитывает всех возможных вариантов проникновения наркотиков в жизнь общества.

Россия активизирует поиск направлений ужесточения уголовного законодательства, усиливает контроль за своей государственной границей и перемещением через нее грузов и товаров различного рода. Тем не менее, несмотря на все успехи последних лет, до настоящего момента вопрос о совершенствовании российского уголовного зако-

¹ Показатели преступности России. Динамика // URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 30.06.2022).

² Официальная статистика за 2021 год: употребление наркотиков в России // URL: <https://narkonet.info/oficialnaja-statistika-za-2021-god-upotreblenie-narkotikov-v-rossii/> (дата обращения: 30.06.2022).

нодательства в сфере незаконного оборота наркотических средств и психотропных веществ вызывает активные дискуссии в среде специалистов-теоретиков [2, с. 25–28], что свидетельствует о наличии определенных, в полной мере не решенных проблем. Остановимся на рассмотрении некоторых из них более подробно.

Как известно, наркомания и вовлечение в процесс потребления наркотиков являются следствием факта наличия значительного объема различных наркотических средств, психотропных веществ, их аналогов на нелегальном рынке. Учитывая данный факт, следует предположить, что сокращение числа наркотиков, находящихся в обороте на нелегальном рынке, с одной стороны, вызовет резкое повышение их цены, а с другой стороны, в куда более отдаленной перспективе количество наркопотребителей в России должно сократиться. Вследствие этого, как нам представляется, удастся сохранить тысячи жизней граждан страны, многие подростки не смогут попробовать наркотики в юном возрасте, а значит, они не станут наркоманами. В итоге в определенной степени должно сократиться как число преступлений, совершаемых по стране в целом, так и преступлений в сфере незаконного оборота наркотиков.

Как же можно добиться столь существенного сокращения объема наркотических средств и психотропных веществ, находящихся в нелегальном обороте? Ответ на этот вопрос, как представляется, достаточно прост. Нужно максимально преградить доступ наркотических средств и психотропных веществ, ввозимых из-за рубежа, на территорию России, а также жестко противостоять производству (синтезу) наркотических средств и психотропных веществ внутри нашей страны [3, с. 70]. Понимая, что пресечение путей незаконного ввоза наркотиков из-за рубежа потребует значительных сил и времени, нами предлагается возможность введения уголовной ответственности за незаконное производство наркотических средств и психотропных веществ в серийных объемах в виде пожизненного лишения свободы.

С целью реализации данного предложения, нам представляется необходимым вывести из диспозиции состава, предусмотренного ст. 228.1 Уголовного кодекса Российской Федерации (далее – УК РФ), незаконное производство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и криминализировать данные действия в отдельную статью УК РФ. Соответственно, уголовная ответственность за незаконное производство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов должна состоять в лишении свободы на срок от 10 до 15 лет; за те же деяния, совершенные в значительном размере или группой лиц по предварительному сговору – на срок от 15 до 20 лет, а за те же деяния, совершенные в крупном размере, либо организованной группой, либо с использованием своего должностного положения – в виде пожизненного лишения свободы. Повторим уже сказанное нами ранее: только максимально строгое наказание для производителей наркотиков способно в разы снизить объемы наркотиков на российском нелегальном рынке.

Важнейшей проблемой для России, как и для многих зарубежных стран, сегодня является распространение синтетических наркотиков, известных под различными наименованиями, в т. ч. соли, спайсы, кислоты. Их состав постоянно меняется и, чтобы классифицировать каждое новое вещество как однозначно наркотическое, необходимо время и решение законодателя. Для того чтобы оперативно предотвратить распространение таких веществ, в 2015 году УК РФ был дополнен ст. 234.1, которая предусмотрела ответственность за оборот новых психоактивных веществ естественного или синтетического происхождения, которые представляют потенциальную опасность для граждан и запрещены к обороту в России [4, с. 26].

С одной стороны, данное решение представляется обоснованным, поскольку ответственность за незаконный оборот указанных веществ должна быть, чтобы предотвращать их распространение и предоставлять возможность сотрудникам правоохранительных органов привлекать виновных в их

сбыте и распространении лиц к уголовной ответственности. С другой стороны, уголовная ответственность, которая предусмотрена за данное деяние, нам представляется недостаточной. Также нельзя не сказать, что большинство новых психоактивных веществ есть не что иное, как синтетические наркотики, а потому наказание за их распространение должно быть куда строже. Более того по аналогии с законодательством ряда зарубежных стран новые психоактивные вещества должны быть поставлены в один ряд с новыми синтетическими наркотиками [5, с. 13].

С учетом сказанного, действие ст. 234.1 УК РФ целесообразно распространить на новые синтетические наркотические средства и повысить размеры санкций по всем частям данной статьи. Представляется, что название статьи 234.1 УК РФ должно звучать следующим образом: «Незаконный оборот новых потенциально опасных психоактивных веществ и синтетических наркотических средств». Наказание по ч. 1 ст. 234.1 УК РФ должно, наряду с уже имеющимся, предусматривать лишение свободы на срок до 5 лет, по ч. 2 срок лишения свободы должен быть увеличен до 10 лет, а по ч. 3 – до 15 лет. Только максимально строгое наказание за оборот новых психоактивных веществ и синтетических наркотиков способно поставить надежный заслон на пути их активного распространения в России. Снижение объема синтетических наркотиков в стране, на наш взгляд, возможно уже в краткосрочной перспективе путем «прикрытия» имеющейся лакуны в ст. 234.1 УК РФ.

Следует подчеркнуть, что уголовно-правовое противодействие незаконному обороту наркотиков не может быть в полной мере эффективным без широкой социальной поддержки и пропаганды идеи неприятия наркотиков. В этой связи мы предлагаем посмотреть на те направления, которые могут исходить от каждого гражданина России и от всего общества в целом. В ряде мер, которые могут быть реализованы обществом и каждым из нас, хотелось бы отметить контроль за содержанием медиаконтента в сети

Интернет и различных СМИ. Не секрет, что в сети Интернет, да и во многих российских и иностранных СМИ содержится достаточно подробная информация о том, как можно получать различные наркотики. Имея свободный доступ к такой информации, часть населения страны находится под влиянием постоянного соблазна опробовать это на себе. Получается, что отсутствие надежного контроля за медиаконтентом в определенной степени содействует вовлечению все большего и большего числа граждан в процесс изготовления, распространения и употребления наркотиков.

Выходом из данной ситуации может стать активизация общественного мнения и общественного контроля за содержанием информационных материалов в сети Интернет и СМИ. По нашему глубокому убеждению, интернет-сайты и ресурсы, на которых распространяется (рекламируется) информация о наркотиках, должны рассматриваться как попадающие в «черный список»: увидев информацию, призывающую к производству и распространению наркотиков, гражданин должен получить возможность оставить «черную метку» такому сайту. После того, как в течение суток в отношении такого сайта набирается более 10 «черных меток», он должен автоматически блокироваться, а его деятельность может быть возобновлена только после самой тщательной проверки со стороны Роскомнадзора и МВД России. В отношении же телевизионных каналов, которые транслируют фильмы, содержащие в себе скрытую рекламу наркотиков, необходимо принимать наиболее жесткие меры сразу же: первое нарушение такого характера должно повлечь предупреждение и крупный денежный штраф, а второе – автоматическое аннулирование лицензии на вещание.

Полагаем, что только жесткие и решительные меры по борьбе с ресурсами, которые хранят и распространяют сведения о наркотиках как образе жизни, пропагандируют культуру их потребления, могут поставить заслон на пути распространения данной угрозы в России. Активное участие граждан в данном процессе, безусловно,

не требует значительных усилий от них и призвано стимулировать развитие активной жизненной позиции. Когда каждый из нас будет готов заявить о недопустимости пропаганды наркотиков и культуры их потребления, только тогда в совокупности с авторитетом УК РФ можно будет предотвратить расползание наркоугрозы в умах и сознании наших граждан.

Продолжая разговор о том, какими путями можно противостоять проникновению идеологии наркотизма в российское общество, нельзя еще раз не сказать том, что в настоящее время многие наркопотребители встречаются с наркотиками в первый раз в период обучения в школе, техникуме или университете. Получается, что наркоугроза усиливается в разы именно в молодежной среде, а создание преграды в образовательных учреждениях страны – это важнейшее условие противодействия наркотикам и их распространению. Очевидно, что школы, равно как и школьники, бывают разные: школы бывают городские и сельские, престижные и непрестижные. Равным образом разными бывают и школьники: городские и сельские, хорошо успевающие и не очень. Однако при этом никто в настоящее время не застрахован от проникновения наркотизма в их жизнь. Современные школьники, к сожалению, сильно подвержены влиянию Интернета. Практически любая информация, которая распространяется и цитируется в Интернете их ровесниками или популярными блогерами, воспринимается школьниками как истина, которой необходимо следовать в жизни. Получается, что школа должна идти в ногу со временем, интегрировать материалы из социальных сетей и блогов применительно к патриотическому воспитанию подрастающего поколения. С другой стороны, по нашему мнению, школа сама должна нести позитивные практики воспитания подрастающего поколения в Интернет: на интернет-сайтах необходимо активнее пропагандировать патриотическое воспитание, здоровый образ жизни, повышать интерес к истории нашей страны. Наконец, уже сейчас необходимо ввести в школьную программу

8–11 классов обязательный ежемесячный урок, рассказывающий о вреде наркомании, демонстрирующий видеофильмы о последствиях употребления наркотиков, а также путях и способах вовлечения в криминальный бизнес по обороту наркотиков. Скорее всего данные видеоуроки должны быть включены в программу курса «Основы безопасности жизнедеятельности».

Сложнее ситуация, как представляется, обстоит в техникумах и университетах. В данных образовательных учреждениях проходят обучение уже во многом сложившиеся личности со своими установками и ценностями. Если такой обучающийся уже был приобщен ранее к употреблению наркотиков, то несложно предположить, что он будет стремиться вовлечь в данный процесс свое ближайшее окружение. Повлиять на такие молодежные группы общения преподавательскому составу техникумов и высших учебных заведений намного сложнее, так как фактически он осуществляет уже только образование, а не воспитание обучающихся. Вероятно, что противостояние наркоугрозе в данных учебных заведениях должно осуществляться посредством установления контактов с обучающимися, которые имеют информацию о фактах употребления наркотиков своими сокурсниками и друзьями. Именно с этими лицами должна вестись активная работа, которая должна быть нацелена на установление источников и цепочек проникновения наркотиков в образовательные учреждения.

Следующим аспектом, который, безусловно, должен способствовать большей эффективности норм уголовного законодательства за незаконный оборот наркотиков в России, должен стать масштабный контроль за местами отдыха. Речь идет об увеселительных заведениях, ночных клубах, в которых традиционно собирается молодежь. Полагаем, что многим из нас хорошо известно, что в таких местах молодежь активно «расслабляется», злоупотребляя алкоголем, закисью азота, различными психоактивными веществами. Находясь под воздействием таких веществ, часть молодых людей совершают

правонарушения, оскорбляют граждан, садятся за руль, не контролируя в полной мере свои действия. Кроме того, именно в таких увеселительных заведениях некоторые подростки пробуют впервые психоактивные вещества, впоследствии становясь на путь употребления синтетических наркотиков, а часть из них вовлекаются в преступные цепочки по распространению таких веществ.

Следует сказать, что за данными увеселительными заведениями в настоящее время осуществляется лишь периодический и выборочный контроль, а после рейдов сотрудников МВД России, по результатам которых в этих заведениях обнаруживаются лица, находящиеся в состоянии наркотического опьянения, для их владельцев не наступает никакой ответственности, кроме штрафов. Думается, что такой либеральный подход не оправдан тяжестью наркоугрозы в современной России, а те заведения, в которых были замечены лица, находящиеся в состоянии наркотического опьянения, должны приостанавливать свою деятельность на 1 месяц. В случае повторного выявления указанных нарушений, деятельность таких заведений должна быть окончательно прекращена.

Продолжая разговор о путях противодействия наркоугрозе в нашей стране, следует упомянуть о том, что данная борьба осуществляется всеми членами российского общества, однако на переднем ее краю постоянно находятся сотрудники правоохранительных органов, и в первую очередь органов внутренних дел. По нашему убеждению, во многом качество работы по борьбе с распространением наркотиков определяется эффективностью борьбы сотрудников правоохранительных органов с данной угрозой. Поэтому от того, насколько подготовлены, мотивированы и заинтересованы сотрудники правоохранительных органов, настолько грамотно и эффективно они будут выполнять свои должностные обязанности. В этом аспекте, как представляется, сотрудники правоохранительных органов и спецслужб за последние годы сделали качественный шаг вперед, а качество оперативной работы в этом направлении постоянно

улучшается. Однако при этом нельзя не отметить и тенденцию последних лет, согласно которой часть сотрудников правоохранительных структур переходит на другую сторону, и они сами становятся частью наркобизнеса. Такие сотрудники, несомненно, наносят большой вред общему делу борьбы с наркоугрозой, снижают доверие граждан к правоохранительным органам.

Говоря об этой проблеме, следует отметить, что полностью избежать криминализации правоохранителей, которые постоянно имеют дело с наркотиками, вряд ли возможно. Вероятным решением данной проблемы должно стать формирование системы общественного контроля за деятельностью правоохранительных структур, противодействующих наркобизнесу. Любое обоснованное подозрение в том, что сотрудник связан с наркобизнесом, должно повлечь для него тотальную служебную проверку, а в случае подтверждения подозрений – автоматическое увольнение со службы и возбуждение уголовного дела.

Таким образом, следует особо отметить, что современная ситуация с незаконным оборотом наркотических средств и психотропных веществ, их аналогов в России остается непростой. Российская Федерация продолжает последовательно ужесточать уголовно-правовую политику борьбы с наркобизнесом. На данном пути сделано уже немало, однако реформирование УК РФ в этой сфере необходимо продолжить и далее. С этой целью представляется целесообразным вывести из диспозиции состава ст. 228.1 УК РФ незаконное производство наркотических средств, психотропных веществ или их аналогов и криминализировать данные действия в отдельный состав, предусмотрев за него наказание вплоть до пожизненного лишения свободы, а действие ст. 234.1 УК РФ целесообразно распространить на новые синтетические наркотические средства. Думается, что даже небольшая «лазейка» в законодательстве, не позволяющая привлечь к уголовной ответственности изготовителей и распространителей наркотических средств, несет в себе страшную угрозу гражданам России,

государству и обществу. Наша задача – обеспечить надежную законодательную и право-охранительную преграду наркоугрозе.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Коршунов В. А. Эпидемиологические закономерности распространения наркопотребления и наркозависимости и направления по оптимизации мер профилактики: дис. ... канд. мед. наук. М., 2017. 24 с.
2. Косарев С. Ю. Правовые основы антинаркотической безопасности общества: монография. М., 2019. 160 с.
3. Сопьянова А. В. Проблемы уголовно-правовой борьбы с преступлениями, связанными с незаконным оборотом наркотиков, и пути их решения // Юридическая наука как основа формирования правовой культуры общества: сборник статей Международной научно-практической конференции. Екатеринбург, 2019. С. 70–72.
4. Кобец П. Н., Прохорцев И. А. Становление и развитие предупреждения наркопреступности // Научный вестник Академии Полиции. 2019. № 1 (21). С. 24–30.
5. Щербаков А. Д. Уголовно-правовое противодействие незаконному обороту наркотиков в России и США: сравнительно-правовое исследование: автореф. дис. ... канд. юрид. наук. М., 2016. 28 с.

REFERENCES

1. Korshunov V. A. Epidemiological patterns of drug use and drug addiction and directions for optimizing preventive measures: dis. ... cand. of medicine. M., 2017. 24 p. (In Russ.)
2. Kosarev S. Yu. Legal foundations of anti-drug security of society: monograph. M., 2019. 160 p. (In Russ.)
3. Sopyanova A. V. Problems of criminal and legal struggle against crimes related to drug trafficking and ways to solve them // Legal science as a basis for the formation of legal culture of society: collection of articles of the International Scientific and Practical Conference. Yekaterinburg, 2019. P. 70–72. (In Russ.)
4. Kobets P. N., Prokhortsev I. A. Formation and development of drug crime prevention // Scientific Bulletin of the Academy of Police. 2019. No. 1 (21). P. 24–30. (In Russ.)
5. Shcherbakov A. D. Criminal legal counteraction to drug trafficking in Russia and the USA: comparative legal research: abstract. dis. ... cand. of law. M., 2016. 28 p. (In Russ.)

Информация об авторе:

Грудинин Н. С., кандидат юридических наук, доцент.

Information about the author:

Grudin N. S., Candidate of Law, Associate Professor.

Статья поступила в редакцию 10.07.2022; одобрена после рецензирования 23.11.2022; принята к публикации 23.06.2023.

The article was submitted 10.07.2022; approved after reviewing 23.11.2022; accepted for publication 23.06.2023.