

Научная статья
УДК 347.45/.47

**ПЕРСПЕКТИВЫ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ
ЗЕЛЕННЫХ (УСТОЙЧИВЫХ) ГОСУДАРСТВЕННЫХ ЗАКУПОК
В РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ (НА ПРИМЕРЕ ПОДРЯДНЫХ РАБОТ
ДЛЯ НУЖД СИСТЕМЫ МВД РОССИИ)**

Динара Борисовна Миннигулова¹, Рустам Рагубович Абдуллаев²

^{1,2} Санкт-Петербургский университет МВД России

¹ minnidinara@mail.ru, ² mr.abdullaev.rustam@mail.ru

¹ orcid.org/0000-0002-7766-3908, ² orcid.org/0000-0001-7732-1601

Аннотация. В статье обоснована потребность в гармонизации и унификации экологических требований (стандартов, критериев) в области государственных (муниципальных) закупок, в том числе для ведомственных нужд системы МВД России. Авторы последовательно раскрывают влияние экологизации на регламентацию государственных закупок на примере подрядных работ для нужд системы МВД России. В настоящее время экологические характеристики предмета государственного контракта преимущественно устанавливаются специальными подзаконными актами, в то время как в законодательных актах они лишь упоминаются, но не раскрываются. Авторы констатируют потребность активизировать законотворческую деятельность по конкретизации пределов и правил применения экологических норм в сфере регламентации государственных (муниципальных) закупок, экотребований к объектам закупок – предметам государственных (муниципальных) контрактов, учитывая сферу деятельности (компетенцию, полномочия, функции) государственного (муниципального) заказчика. Отдельно вносятся предложения по регламентации зеленых закупок для ведомственных нужд системы МВД России.

Ключевые слова: устойчивое развитие, экологизация законодательства, экологические требования, государственные (муниципальные) закупки, ведомственные нужды, подрядные работы, органы внутренних дел, МВД России.

Для цитирования: Миннигулова Д. Б., Абдуллаев Р. Р. Перспективы правового регулирования зеленых (устойчивых) государственных закупок в Российской Федерации (на примере подрядных работ для нужд системы МВД России) // Вестник Уфимского юридического института МВД России. 2024. № 1 (103). С. 74–84.

Original article

**PROSPECTS OF LEGAL REGULATION OF GREEN (SUSTAINABLE) PUBLIC
PROCUREMENT IN THE RUSSIAN FEDERATION
(BY THE EXAMPLE OF CONTRACTUAL WORKS FOR THE NEEDS
OF THE RUSSIAN MINISTRY OF INTERNAL AFFAIRS SYSTEM)**

Dinara B. Minnigulova¹, Rustam R. Abdullaev²

^{1,2} Saint Petersburg University of the Ministry of Internal Affairs of Russia

¹ minnidinara@mail.ru, ² mr.abdullaev.rustam@mail.ru

¹ orcid.org/0000-0002-7766-3908, ² orcid.org/0000-0001-7732-1601

Abstract. The article substantiates the need for harmonization and unification of environmental requirements (standards, criteria) in the field of public (municipal) procurement, including for departmental needs of the Russian Interior Ministry system. The authors consistently reveal the impact of environmentalization on the regulation of public procurement on the example of contractual works for the needs of the Russian Ministry of Internal Affairs system. At present, the environmental characteristics of the subject of a government contract

© Миннигулова Д. Б., Абдуллаев Р. Р., 2024

are mainly established by special bylaws, while the legislative acts only mention them, but do not disclose them. The authors state the need to intensify lawmaking activities to specify the limits and rules of application of environmental norms in the field of regulation of state (municipal) procurement, environmental requirements to the objects of procurement - subjects of state (municipal) contracts, taking into account the sphere of activity (competence, powers, functions) of the state (municipal) customer. Separate proposals are made for the regulation of green procurement for departmental needs of the Russian Ministry of Internal Affairs system.

Keywords: sustainable development, greening of legislation, environmental requirements, state (municipal) procurement, departmental needs, contract work, internal affairs agencies, the Ministry of Internal Affairs of Russia.

For citation: Minnigulova D. B., Abdullaev R. R. Prospects of legal regulation of green (sustainable) public procurement in the Russian Federation (by the example of contractual works for the needs of the Russian Ministry of Internal Affairs system) // Bulletin of Ufa Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2024. No. 1 (103). P. 74–84. (In Russ.)

Введение

Основной коленкор экологизации российского законодательства устанавливается Конституцией Российской Федерации¹. В частности, она определяет право каждого на благоприятную окружающую среду, достоверную информацию о ее состоянии и на возмещение ущерба, причиненного здоровью человека или его имуществу экологическим правонарушением (ст. 42); устанавливает обязанность каждого сохранять природу и окружающую среду, бережно относиться к природным богатствам (ст. 58); закрепляет ключевые положения, связанные с сохранением и развитием экологического благополучия, охраной окружающей природной среды (ч. 2 ст. 36, ч. 2 ст. 41, п. «е» ст. 71, п.п. «в», «е.5» ст. 114) и т. д.

До 2025 года правовой основой формирования и реализации государственной политики в сфере обеспечения экологической безопасности на федеральном, региональном, муниципальном и отраслевом уровнях является Стратегия экологической безопасности Российской Федерации² (далее – Стратегия). При этом устойчивое развитие экономики выступает одной из целей указанной Стратегии. Для ее достижения предусмотрено совершенствование законодательства в области охраны окружающей среды и природопользования, предусматривающее со-

здание, например, таких механизмов, как формирование системы технического регулирования, содержащей требования экологической и промышленной безопасности; лицензирование видов деятельности, потенциально опасных для окружающей среды, жизни и здоровья людей; нормирование и разрешительная деятельность в области охраны окружающей среды и т. д. При этом федеральные органы исполнительной власти, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления участвуют в реализации Стратегии в пределах своих полномочий.

Зеленые (устойчивые) государственные закупки можно представить в виде процесса, при котором государственные органы стремятся закупать товары, работы и услуги со сниженным негативным воздействием на окружающую природную среду на протяжении всего жизненного цикла по сравнению с аналогичными товарами, работами и услугами, при производстве которых не учитывался экологический критерий. Иными словами, зеленой (устойчивой) будет и закупка товара с экологически чистым производством, и закупка товара с экологически чистыми параметрами эксплуатации [1].

Целью экологизации законодательства является синхронизация экологических требо-

¹ Конституция Российской Федерации (принята всенародным голосованием 12.12.1993) // Официальный интернет-портал правовой информации: сайт URL: <http://publication.pravo.gov.ru/document/0001202210060013> (дата обращения: 01.03.2024).

² О Стратегии экологической безопасности Российской Федерации на период до 2025 года: Указ Президента Российской Федерации от 19 апреля 2017 г. № 176 // Президент России: сайт. URL: <http://kremlin.ru/acts/bank/41879> (дата обращения: 01.03.2024).

ваний, направленных на охрану окружающей среды и рациональное использование природных ресурсов, обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности и здоровья граждан, с правилами и нормами, регламентирующими хозяйственную, управленческую и иную деятельность, оказывающую негативное воздействие на состояние окружающей природной среды (на правила строительства, проектирования, эксплуатации объектов) [2].

Тренд на зеленую (устойчивую) экономику¹ (экологизацию законодательства, регламентирующего хозяйственную, управленческую и иную деятельность) задала Организация Объединенных Наций (далее – ООН) в рамках Целей в области устойчивого развития², которые являются своеобразным призывом к действию, исходящим от всех стран. Он нацелен на улучшение благосостояния и защиту нашей планеты. Государства признают, что меры по ликвидации бедности должны приниматься параллельно усилиям по наращиванию экономического роста и решению целого ряда вопросов в области образования, здравоохранения, социальной защиты и трудоустройства, а также борьбе с изменением климата и защите окружающей среды³. Как минимум 5 из 17 Целей устойчивого развития ООН определяются через рациональное природопользование, охрану окружающей среды и обеспечение благоприятных условий жизнедеятельности и здоровья людей.

Наука, техника и инновации являются фундаментальным инструментом для реализации Целей устойчивого развития ООН, который позволяет повысить экономиче-

скую, социальную и экологическую эффективность деятельности, разрабатывать новые и более устойчивые способы удовлетворения человеческих потребностей и расширять возможности людей по развитию человеческого потенциала и организации своего будущего⁴. В связи с этим государство должно шире использовать правовые и институциональные механизмы в сфере природопользования и охраны окружающей среды, в частности, проводить экологизацию государственных (муниципальных) закупок, внедрять требования по экологической безопасности товаров, работ и услуг, закупаемых на федеральном, региональном и муниципальном уровнях для социальной сферы, армии и всей оборонной и правоохранительной сферы, инфраструктуры (в частности энергетической и транспортной). Такие закупки представляют собой огромный рынок, достигая 10–20 % ВВП. Для закупаемых товаров правительство может устанавливать определенные правила, в частности, показатели энергоэффективности, возможности утилизации товаров и их упаковки и т. д. [3, с. 37–38].

Исходя из данного контекста считаем, что зеленые закупки как часть зеленой экономики, направленной на обеспечение обозначенных выше ценностей экологии являются в то же время устойчивыми, так как Цели устойчивого развития ООН направлены на наращивание экономического роста с учетом этих ценностей, вот почему, говоря о зеленых закупках, мы имеем в виду устойчивые закупки. Таким образом, термины «зеленые закупки» и «устойчивые закупки» тождественны.

¹ Доклад Конференции Организации Объединенных Наций по устойчивому развитию. Рио-де-Жанейро, Бразилия 20–22 июня 2012 г. // ООН: сайт. URL: <https://documents.un.org/doc/undoc/gen/n12/461/66/pdf/n1246166.pdf?token=DyxQg9rMY7zZijVdkF&fe=true> (дата обращения: 01.03.2024).

² Преобразование нашего мира: Повестка дня в области устойчивого развития на период до 2030 года // ООН: Департамент экономических и социальных вопросов: сайт. URL: <https://sdgs.un.org/publications/transforming-our-world-2030-agenda-sustainable-development-17981> (дата обращения: 01.03.2024).

³ Цели в области устойчивого развития // ООН: сайт. URL: <https://www.un.org/sustainabledevelopment/ru/sustainable-development-goals/> (дата обращения: 01.03.2024)..

⁴ Человек и инновации // Аналитический центр при Правительстве Российской Федерации: Доклады о человеческом развитии (2013–2018): сайт. URL: <https://ac.gov.ru/archive/files/publication/a/19663.pdf> (дата обращения: 01.03.2024).

Указанные факты являются детерминантами разработки соответствующего правового регулирования в области экологизации государственных (муниципальных) закупок на федеральном, региональном и ведомственном уровнях экологического нормирования в исследуемой сфере.

Методы

Исследование проводилось посредством применения формально-юридического анализа нормативных правовых актов, регламентирующих государственные (муниципальные) закупки; контент-анализа материалов международной практики, включая официальные сайты международных организаций; дескриптивного и системного методов анализа информации и научной литературы.

Результаты

Мировые тренды и стандарты в области экологии, экологической безопасности оказывают влияние на все сферы человеческой деятельности. В связи с этим в современных условиях государственные (муниципальные) закупки товаров, работ и услуг как механизм обеспечения потребностей Российской Федерации, ее субъектов и муниципальных образований, в том числе ведомственных нужд государственных органов (к примеру, МВД России), не могут не отвечать экологическим требованиям. Именно поэтому в Федеральном законе от 5 апреля 2013 г. № 44-ФЗ (ред. от 14.02.2024) «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»¹ (далее – Закон № 44-ФЗ) установлены определенные природоохранные требования.

В настоящее время правовым базисом оформления экологизации (устойчивого развития) государственных (муниципальных) закупок является установление экологических (природосберегающих) характеристик объекта закупки как критериев оценки заявок участников закупок в соответствии с п. 3 ч. 1 ст. 32 Закона № 44-ФЗ. При этом отсутствие в закупочной документации участника закупок указания на экологические характеристики объекта закупки или их описание не является основанием для ее отклонения (пп. «г» п. 2 ч. 1 ст. 43 Закона № 44-ФЗ). Вместе с тем оценка экологических и иных характеристик объекта закупки производится в соответствии с Положением об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденным Правительством Российской Федерации².

В связи с развитием экологической специализации государственных (муниципальных) закупок Правительство Российской Федерации обязало заказчиков устанавливать требования по экологическому составу в отношении отдельных видов товаров³, то есть о минимальной доле вторичного сырья, которое использовали для изготовления товаров (цель данного требования – увеличение процента переработки мусора и улучшение экологии). Товары, которые допустимо изготавливать из переработанного материала, приоритетны к закупкам государственными (муниципальными) заказчиками, в том числе для нужд системы МВД России.

¹ Собрание Законодательства Российской Федерации. 2013. № 14. Ст. 1652.

² Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. № 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 31 декабря 2021 г. № 2604 (ред. от 31.10.2022) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2022. № 3. Ст. 577.

³ Об особенностях описания отдельных видов товаров, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, при закупках которых предъявляются экологические требования: постановление Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 1224 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2022. № 29 (часть III). Ст. 5481.

Заказчик в документации по описанию объекта закупки (например, в техническом задании) указывает долю вторичного сырья, использованного при производстве товара. Обозначенное правило в сфере публичных закупок стало обязательным с 1 января 2023 года.

Вместе с тем исполнять указанное требование необходимо не для всех закупаемых товаров, а только в отношении тех, которые определены Правительством Российской Федерации. Данный перечень минимален, и в него входят:

- туалетная бумага, полотенца бумажные, платки носовые бумажные, скатерти бумажные, салфетки разного назначения;
- покрытия из переработанных материалов, тротуарная плитка, бордюры, ограждения;
- резиновая плитка, покрытия из резиновой крошки, мягкая кровля или иные гидроизоляционные материалы;
- контейнеры и урны для мусора;
- удобрения органические, почвогрунт и грунт, пригодный для технических целей.

Исследователи в области экономики отмечают, что «зеленые государственные закупки являются добровольным инструментом в применительной практике. Рассматривая принцип добровольности, правительство должно приложить все возможные усилия по развитию политической платформы поддержки экологизации экономики, продумать многосторонние стимулы, социальный и бизнес-пиар цикличной экономики на понятных примерах» [4, с. 79–80].

Согласно разъяснениям Министерства природных ресурсов и экологии Российской Федерации (далее – Минприроды России), с 1 сентября 2024 года в Правительство Российской Федерации будут представлены предложения о минимальной доле вторичного сырья, использованного при произ-

водстве товаров¹. Исходя из кумулятивного толкования существующих экологических требований к объекту закупки и разъяснений Минприроды России следует, что заказчики – государственные и муниципальные органы власти Российской Федерации до 1 сентября 2024 года не ограничены в установлении конкретной (минимальной) доли вторичного сырья при производстве товаров в целях их закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Для подтверждения доли вторичного сырья в закупаемой продукции органами государственной власти субъекта Российской Федерации, в том числе при приемке товаров, могут использоваться²:

- 1) письма от производителя продукции (товара) с указанием массовой доли вторичного сырья;
- 2) выписки из технологической (производственной) документации производителя товара (продукции);
- 3) документация на входной поток вторичного сырья производителя товара (продукции) по кодам общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности ОК-034-2014 (КПЕС 2008).

Минприроды России считает, что повышение спроса на продукцию с содержанием вторичного сырья является одним из эффективных инструментов развития рынка производства такой продукции, увеличения количества субъектов малого и среднего предпринимательства, осуществляющих деятельность по ее производству, а также снижения захоронения отходов на объектах размещения. В этой связи концептуальным замыслом является реализация базового принципа экономики замкнутого цикла, а именно повторное вовлечение в экономический процесс вторичных ресурсов и сниже-

¹ О применении постановления Правительства Российской Федерации: письмо Минприроды России от 16 сентября 2022 г. № 25-29/36428 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_437026/ (дата обращения: 05.03.2024).

² О реализации постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 1224: письмо Минприроды России от 15 декабря 2022 г. № 25-53/49360 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: https://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_437025/ (дата обращения: 05.03.2024).

ние объема твердых коммунальных отходов, направляемых на полигоны, в два раза¹.

Необходимо отметить, что разъяснение вопросов регулирования норм Закона № 44-ФЗ не относится к компетенции Минприроды России². Таким образом, возникает принципиальный вопрос: «Какой государственный орган должен определять вектор правового регулирования в области выработки юридико-экологических норм, требований, стандартов для государственных (муниципальных) закупок?».

По мнению экономистов, «зеленые государственные закупки как сильнейший практический инструмент, позволяющий ускорить поворот к цикличной экономике, надо поставить по значимости на первое место в ранге экономических механизмов экологизации хозяйственной жизни. Правительству России следует определиться с системной деятельностью по экологизации закупочной деятельности и определить институциональных исполнителей государственного заказа на выполнение работ по формированию отраслевых экологических критериев; принять во внимание европейский опыт» [4, с. 86].

Таким образом, необходимо развивать правовое регулирование в области экологических требований (стандартов) к закупаемым товарам, работам и услугам для государственных (муниципальных) нужд, в том числе для ведомственных нужд системы МВД России. Однако сначала следует определиться, в компетенцию какого министерства (ведомства) все-таки будут входить полномочия по выработке политики в сфере экологизации государственных (муниципальных) закупок.

Непосредственно в ходе разработки пакета нормативных правовых актов и нормативной документации необходимо учитывать экологическую политику государства, потребности государственных (муниципальных) заказчиков, поставщиков (подрядчиков, исполнителей) и их компетенцию, инновационные и производственные возможности различных отраслей экономики, региональные особенности страны. Кроме того, перспективой развития системы государственных (муниципальных) закупок является гармонизации российской правовой базы, экологических и технических стандартов с международным законодательством и экологическими требованиями в этой области.

Так, по мнению Э. Х. Рахимова и Р. Х. Галиуллиной, государственные закупки, их экономико-правовой механизм обладают большим экологическим потенциалом, и важнейшая задача государства состоит в способности использовать его, интегрировать правовыми средствами в экономику. Наиболее перспективными для воздействия методом экологизации они выделяют следующие направления в правовом регулировании государственных закупок:

- совершенствование через призму экологических норм унифицированных требований к закупаемым товарам, содержащимся в Каталоге товаров, работ и услуг для обеспечения государственных (муниципальных) нужд³;

- создание правового механизма преимуществ (преференций) для участников закупок, соответствующих требованиям экологизации, причем как к реализуемым товарам,

¹ О применении постановления Правительства Российской Федерации от 8 июля 2022 г. № 1224: письмо Минприроды России от 27 февраля 2023 г. № 25-53/6938 // Справочно-правовая система «КонсультантПлюс». URL: <https://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?req=doc&base=EXP&n=819414#Q98PY6U6FC9JNso21> (дата обращения: 05.03.2024).

² Об утверждении Положения о Министерстве природных ресурсов и экологии Российской Федерации и об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации: постановление Правительства Российской Федерации от 11 ноября 2015 г. № 1219 (ред. от 18.10.2023) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. № 47. Ст. 6586.

³ См.: Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: постановление Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. № 145 (ред. от 27.03.2023) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2017. № 7. Ст. 1084.

работам и услугам, так и к самим участникам и их производственным процессам;

– включение экологических требований в правовые механизмы конкурсных процедур [5].

Вместе с тем В. В. Устинова, рассматривая проблемы правоприменения в сфере экологизации контрактной системы закупок и государственного заказа, отмечает противоречия между применением норм, установленных различными техническими регламентами, стандартами и решениями контрольных органов, которые определяют установление экологических характеристик как незаконные действия заказчика, ограничивающие конкуренцию в сфере государственных закупок, тем самым доказывая неэффективность использования бюджетных средств, привлекая государственных (муниципальных) заказчиков к установленной законодательством ответственности. Для решения указанной проблемы она предлагает использовать международный опыт, в частности, легализовать в рамках государственного заказа на территории Российской Федерации международные стандарты экомаркировок: ISO 14024 и ISO 17065 [6].

Идеи об экологизации государственных (муниципальных) заказов, контрактной системы, осуществлении зеленых закупок обсуждаются среди исследователей, но при этом мало внимания уделяется фактическому развитию правового регулирования – введению в действие необходимых правовых норм с учетом современных технологий и инноваций в области экологии и охраны окружающей среды.

Так, Т. Е. Алиева и Т. П. Сметанина отмечают, что существуют проблемы по выработке и установлению экологических критериев (характеристик) объекта закупки. Сложность проведения этой работы связана с многочисленной номенклатурой возможных объектов

закупок в различных сферах деятельности. В связи с этим, в первую очередь, требуется определить виды экономической деятельности, наиболее подходящие для зеленых государственных закупок. Отбор соответствующих сфер (секторов) целесообразно осуществлять с точки зрения возможностей для улучшения окружающей среды и минимизации экологического ущерба [7].

Таким образом, необходимо активизировать законотворческую деятельность по конкретизации пределов и правил применения экологических норм в сфере регламентации государственных (муниципальных) закупок, эcotребований к объектам закупок – предметам государственных (муниципальных) контрактов с учетом сферы деятельности государственного (муниципального) заказчика.

Предметом государственного контракта, как известно, могут являться различные объекты гражданского права. В основном потребности государственных (муниципальных) заказчиков обеспечиваются за счет поставок различных товаров, выполнения работ и оказания услуг. В связи с этим важным элементом в создании системы экологических требований к закупаемым товарам, работам и услугам для государственных, ведомственных и муниципальных нужд является развитие института нормирования в сфере закупок, установленного ст. 19 Закона № 44-ФЗ.

Исследуя этот вопрос, Ф. А. Тасалов выделил три уровня нормирования в сфере закупок:

1) универсальный (общий) – правила этого уровня обязательны для всех заказчиков (федеральных, региональных, муниципальных) и определяют общие нормативные затраты для обеспечения функций государственных органов и т. д.¹, общий порядок разработки и принятия правовых актов о

¹ Об Общих правилах определения нормативных затрат на обеспечение функций государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами и муниципальных органов, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций: постановление Правительства Российской Федерации от 13 октября 2014 г. № 1047 (ред. от 20.07.2019) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2014. № 42. Ст. 5753.

нормировании в сфере закупок¹, общие правила определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ и услуг²;

2) федеральный – правила этого уровня обязательны только для федеральных заказчиков и регламентируют порядок определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов³, требования к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд⁴, требования к закупаемым заказчиками федерального уровня отдельным видам товаров, работ и услуг⁵;

3) локальный – содержанием этого уровня являются акты, которые принимает заказчик для своих собственных (ведомственных) нужд (ч. 5 ст. 19 Закона № 44-ФЗ) [8, с. 9–19].

В этой связи необходимо отметить, что обязательный перечень и ведомственный перечень требований к закупаемым заказ-

чиками отдельным видам продукции (товаров, работ, услуг) обязан формироваться с учетом положений технических регламентов, стандартов, в том числе положений об энергосбережении, о повышении энергетической эффективности, об охране окружающей среды, предусмотренных законодательством Российской Федерации. При этом ведомственный перечень, утвержденный заказчиком, должен позволять обеспечить государственные (муниципальные) нужды, но не приводить к закупкам товаров, работ, услуг, которые имеют избыточные потребительские свойства, включая экологические свойства, значения которых не обусловлены их пригодностью для эксплуатации и потребления в целях оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ) и реализации государственных (муниципальных) функций⁶.

На локальном уровне нормирования в целях обеспечения ведомственных нужд и с уче-

¹ Об утверждении общих требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения: постановление Правительства Российской Федерации от 18 мая 2015 г. № 476 (ред. от 18.07.2019) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. № 22. Ст. 3218.

² Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг): постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 926 (в ред. от 18.07.2019) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. № 37. Ст. 5141.

³ О порядке определения нормативных затрат на обеспечение функций федеральных государственных органов, органов управления государственными внебюджетными фондами Российской Федерации, определенных в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации наиболее значимых учреждений науки, образования, культуры и здравоохранения, включая соответственно территориальные органы и подведомственные казенные учреждения, а также Государственной корпорации по атомной энергии «Росатом», Государственной корпорации по космической деятельности «Роскосмос» и подведомственных им организаций: постановление Правительства Российской Федерации от 20 октября 2014 г. № 1084 (ред. от 21.12.2023) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2014. № 43. Ст. 5919.

⁴ Об утверждении требований к порядку разработки и принятия правовых актов о нормировании в сфере закупок для обеспечения федеральных нужд, содержанию указанных актов и обеспечению их исполнения: постановление Правительства Российской Федерации от 19 мая 2015 г. № 479 (ред. от 18.07.2019) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. № 21. Ст. 3116.

⁵ Об определении требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг): постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 927 // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. № 37. Ст. 5142.

⁶ См. подробнее: Об утверждении Общих правил определения требований к закупаемым заказчиками отдельным видам товаров, работ, услуг (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг): постановление Правительства Российской Федерации от 2 сентября 2015 г. № 926 (в ред. от 18.07.2019) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2015. № 37. Ст. 5141.

том экологизации государственных закупок, например, МВД России обладает правом издавать акты, содержащие нормы гражданского права, в случаях и в пределах, предусмотренных Гражданским кодексом Российской Федерации (далее – ГК РФ), другими законами и иными правовыми актами (п. 7 ст. 3 ГК РФ).

Таким образом, при установлении экологических требований к закупаемым товарам, работам и услугам необходимо исходить из компетенции государственного (муниципального) заказчика, реализуемых им функции и полномочий, учитывать его сферу деятельности.

Несмотря на то, что экологические требования устанавливаются для всех видов закупок относительно их предмета, по нашему мнению, наиболее отчетливо эти требования проявляются в сфере подрядных работ, так как здесь правовое регулирование насыщено нормативными правовыми актами о государственных (муниципальных) закупках, о техническом регулировании, строительными правилами, санитарными нормами и т. п.

Например, согласно государственной программе Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности»¹ до 2030 года предусматривается развитие инфраструктуры ОВД за счет строительства жилых помещений для постоянного проживания, формирование специализированного жилищного фонда, строительства и реконструкции объектов ОВД специального назначения, к которым относятся образовательные и медицинские учреждения, изоляторы временного содержания подозреваемых и обвиняемых, дежурные части, комнаты хранения оружия, боеприпасов и вещественных доказательств, кинологовские центры, конюшни, иные административные здания, технические сооружения и помещения.

Безусловно, при формировании государственного заказа на такие объекты и во время процедуры их сдачи-приемки необходимо учитывать нормы федерального законодательства об обязательных технических требованиях в области строительства², включая ГОСТы, СНиПы, СанПиНы; нормы градостроительного законодательства; различные требования, установленные приказами МВД России в части инженерно-технической укрепленности и антитеррористической защищенности собственных объектов, а также требования в области экологической безопасности и охраны окружающей среды.

Специфика деятельности ОВД (соблюдение режима секретности, обеспечение безопасности своих объектов, соблюдение прав граждан, создание условий для прохождения службы сотрудниками полиции и т. д.) и функциональное назначение инфраструктуры ОВД оказывают влияние на количественный и качественный состав экологических требований при закупке подрядных работ для нужд системы МВД России. В этой связи будут ли экологические последствия положительными или негативными зависит прямо или косвенно от качества произведенных подрядных работ: применяемых строительных материалов (их химического состава); технологий строительства, ремонта или изготовления вещей; энергоэффективности в процессе производства подрядных работ. Ввиду этого выбор строительных материалов, деталей для ремонта и сам способ выполнения подрядных работ могут оказывать значительное влияние на снижение негативного воздействия на окружающую среду, повышение эффективности экологизации государственных (муниципальных) закупок.

В этой связи представляется возможным учесть мнение практиков о том, что устанавливать требования к квалификации подряд-

¹ Об утверждении государственной программы Российской Федерации «Обеспечение общественного порядка и противодействие преступности: постановление Правительства Российской Федерации от 15 апреля 2014 г. № 345 (ред. от 26.09.2023) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2014. № 18 (часть IV). Ст. 2188.

² О техническом регулировании: федеральный закон от 27 декабря 2002 г. № 184-ФЗ (ред. от 25.12.2023) // Собрание Законодательства Российской Федерации. 2002. № 52 (часть I). Ст. 5140.

чика обязан заказчик как профильный специалист в определенной сфере деятельности [9, с. 53]. Указанное, в свою очередь, определяет установление экологических квалификационных требований к подрядчикам, в частности, к их возможностям обеспечить выполнение предусмотренных экологических требований и стандартов при производстве различного рода подрядных работ на объектах инфраструктуры системы МВД России.

Согласимся с позицией исследователей о том, что государство, создавая правовые рамки и формируя пакет рекомендаций для заказчиков и поставщиков, определяя требования к продукции, должно вооружить исполнителей методическим и организационным инструментарием выполнения условий: нужно обучить закупочные комиссии тому, как правильно применять эко-критерии на практике, каким стандартам доверять, как проверять представленные данные, на какие базы опираться и куда обращаться в случае возникновения спорных вопросов [4, с. 87].

Кроме того, при разработке отечественного правового регулирования зеленых (устойчивых) государственных (муниципальных) закупок необходимо учитывать проблемы, с которыми столкнулся Европейский Союз в процессе популяризации аналогичных закупок. Среди них исследователи отмечают: недостаток политической поддержки внедрения зеленых госзакупок; отрицательное отношение к зеленым госзакупкам как к закупкам с более высокой ценой контракта; недостаток правовой экспертизы в применении экологических критериев; недостаток практических инструментов для реализации механизмов зеленых госзакупок; недостаточная квалификация сотрудников заказчика для проведения зеленых госзакупок; отсутствие сотрудничества между органами власти, реализующими механизм зеленых госзакупок [1].

Выводы

Следует констатировать, что в настоящее время появилась обоснованная потребность в гармонизации и унификации экологических требований (стандартов, критериев) в области государственных (муниципальных) закупок, в том числе для ведомственных нужд системы МВД России. Данное направление целесообразно развивать на базе уполномоченного, компетентного государственного органа, который будет учитывать и согласовывать научные и практические предложения по регламентации экологических требований к продукции (товарам, работам, услугам), принимая во внимание международную специфику и опыт в этом вопросе, экономическую и экологическую политику государства, ведомственные и отраслевые приоритеты.

Необходимо совершенствовать федеральное законодательство, регулирующее общественные отношения в области контрактной системы, государственных (муниципальных) закупок на предмет установления четких пределов и правил применения экологических норм; количественных и качественных характеристик, рекомендаций по использованию экологических требований (стандартов, критериев) по отношению к объектам закупок различного рода.

Кроме того, в целях развития правового регулирования государственных закупок для ведомственных нужд системы МВД России следует разработать:

- экологические требования к товарам, работам и услугам, закупаемым для нужд системы МВД России;
- экологические квалификационные требования к подрядчикам (поставщикам, исполнителям) с учетом экологизации закупочной деятельности и охраны окружающей среды.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Казанцев Д. А., Казанцева А. Н. Экологизация закупок: опыт Евросоюза // Журнал Бюджет. 2020. № 8 (212). С. 88–91.
2. Кадырова З.А. К вопросу о роли экологизации законодательства // Экономика и социум. 2020. № 11 (78). С. 759–762.

3. Зеленая экономика и цели устойчивого развития для России: коллективная монография / под науч. ред. С. Н. Бобылева, П. А. Кирюшина, О. В. Кудрявцевой. М.: Экономический факультет МГУ имени М. В. Ломоносова, 2019. 284 с.

4. Сметанина Т. П., Агапова Е. В. Экологизация закупочной деятельности. М.: ООО «Планета», 2020. 112 с.

5. Рахимов Э. Х., Галиуллина Р. Х. К вопросу об экологизации сферы правового регулирования государственных закупок // *Аграрное и земельное право*. 2022. № 11 (215). С. 130–132.

6. Устинова В. В. Экологизация государственных закупок // *Вестник Белгородского юридического института МВД России имени И.Д. Путилина*. 2017. № 2 (30). С. 15–17.

7. Алиева Т. Е., Сметанина Т. П. Государственные закупки – варианты «зеленых стандартов» // *Научные известия*. 2018. № 12. С. 70–74.

8. Тасалов Ф. А. Закупки: от технического задания к исполнению контракта: монография. М.: Проспект, 2023. 256 с.

9. 20 лет закупок в электроэнергетике: опыт регулирования: сборник статей / Ю. К. Завесов, И. В. Кириленко, В. В. Симоненко и др.; под ред. Ю. К. Завесова. М.: Юстицинформ, 2022. 240 с.

REFERENCES

1. Kazantsev D. A., Kazantseva A. N. Greening procurement: experience of the European Union // *Budget Journal*. 2020. No. 8 (212). P. 88–91. (In Russ.)

2. Kadyrova Z. A. On the issue of the role of greening legislation // *Economy and Society*. 2020. No. 11 (78). P. 759–762. (In Russ.)

3. Green economy and sustainable development goals for Russia: collective monograph / under scientific. ed. of S. N. Bobylev, P. A. Kiryushin, O. V. Kudryavtseva. M.: Faculty of Economics of Moscow State University named after M.V. Lomonosov, 2019. 284 p. (In Russ.)

4. Smetanina T. P., Agapova E. V. Greening of purchasing activities. M.: ООО Planeta LLC, 2020. 112 p. (In Russ.)

5. Rakhimov E. Kh., Galiullina R. Kh. On the issue of greening the sphere of legal regulation of public procurement // *Agrarian and Land Law*. 2022. No. 11 (215). P. 130–132. (In Russ.)

6. Ustinova V. V. Greening of public procurement // *Bulletin of Belgorod Law Institute of the Ministry of Internal Affairs of Russia named after I.D. Putilin*. 2017. No. 2 (30). P. 15–17. (In Russ.)

7. Alieva T. E., Smetanina T. P. Government procurement – options for “green standards” // *Scientific news*. 2018. No. 12. P. 70–74. (In Russ.)

8. Tasalov F. A. Procurement: from technical specifications to contract execution: monograph. M.: Prospekt, 2023. 256 p. (In Russ.)

9. 20 years of procurement in the electric power industry: regulatory experience: collection of articles / Yu. K. Zavesov, I. V. Kirilenko, V. V. Simonenko et al.; edited by Yu. K. Zavesova. M.: Justitsinform, 2022. 240 p. (In Russ.)

Информация об авторах:

Д. Б. Миннигулова, доктор юридических наук, доцент;

Р. Р. Абдуллаев, адъюнкт.

Information about the authors:

D. B. Minnigulova, Doctor of Law, Associate Professor;

R. R. Abdullaev, Adjunct.

Статья поступила в редакцию 12.03.2024; одобрена после рецензирования 15.03.2024; принята к публикации 21.03.2024.

The article was submitted 12.03.2024; approved after reviewing 15.03.2024; accepted for publication 21.03.2024.