

Научная статья
УДК 351.745.078:343.973(470.57)"1937/1947"

Максим Олегович Вафин
*Дальневосточный юридический институт
МВД России имени И. Ф. Шилова, Хабаровск,
Россия, vafin_1992@mail.ru*

ОСОБЕННОСТИ РАЗВИТИЯ И ДЕЯТЕЛЬНОСТИ АППАРАТОВ БХСС (1937–1947 ГГ.)

Аннотация. Актуальность проведенного исследования обусловлена тем, что в настоящее время имеют место факты участия сотрудников подразделений экономической безопасности и противодействия коррупции МВД России (далее – ЭБ и ПК) в совершении преступлений экономической направленности.

Указанная негативная тенденция детерминирована совокупностью факторов. Одним из них выступает недостаточный учет исторического опыта организации деятельности правоохранительных органов советского периода. Базируясь на этом, результаты проведенного в статье исследования могут выступать ориентиром для дальнейшего совершенствования организации и деятельности органов внутренних дел в сфере борьбы с преступлениями экономической направленности.

В статье проанализирован процесс становления, развития и деятельности аппаратов по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией (далее – БХСС) в период с 1937 по 1947 г. Автором были выделены предпосылки, которые привели к образованию данных служб, их основные направления деятельности, особенности функционирования в довоенные, военные и первые послевоенные годы. Раскрыты особенности структурного построения. В работе проанализированы предпосылки, детерминировавшие трансформацию в 1947 г. Отдела БХСС в Управление БХСС, и результаты, к которым привели указанные преобразования.

Ключевые слова: ОБХСС, УБХСС, подразделения милиции, НКВД, МВД, охрана социалистической собственности

Для цитирования: Вафин М. О. Особенности развития и деятельности аппаратов БХСС (1937–1947 гг.) // Общество, право, государственность: ретроспектива и перспектива. 2024. № 1 (17). С. 19–25. (In Russ.)

Original article

Maxim O. Vafin
*Far Eastern Law Institute of the Ministry of
Internal Affairs of Russia named after I. F. Shilov,
Khabarovsk, Russia, vafin_1992@mail.ru*

FEATURES OF THE DEVELOPMENT AND ACTIVITY OF BKHSS APPARATUSES (1937–1947)

Abstract. The relevance of the study is due to the fact that currently there are facts of participation of employees of the economic security and anti-corruption units of the Ministry of Internal Affairs of Russia in the commission of economic crimes.

This negative trend is determined by a combination of factors. One of them is insufficient consideration of the historical experience of organizing the activities of law enforcement agencies of the Soviet period. Based on this, the results of the research conducted in the article can serve as a guideline for further improvement of the organization and activities of internal affairs bodies in the fight against economic crimes.

The article analyzes the process of formation, development and activities of apparatuses to combat the theft of socialist property and speculation (hereinafter referred to as BKhSS) in the period from 1937 to 1947. The author highlighted the prerequisites that led to the formation of these services, their main areas of activity,

© Вафин М. О., 2024

and operating features in the pre-war, war and first post-war years. The features of the structural construction are revealed. The paper analyzes the prerequisites that determined the transformation in 1947 of the BHSS Department into the BHSS Directorate, and the results that these transformations led to.

Keywords: OBKhSS, UBKhSS, militia units, NKVD, Ministry of Internal Affairs, protection of socialist property

For citation: Vafin M. O. Features of the development and activity of BKhSS apparatuses (1937–1947) // Society, law, statehood: retrospective and perspective. 2024. No. 1 (17). P. 9–25.

Введение

Актуальность настоящего исследования обусловлена тем, что на современном этапе развития Российского государства преступления экономической направленности продолжают сохранять высокий уровень. На основании официальных статистических данных можно сделать вывод, что за последние несколько лет наблюдается тенденция роста зарегистрированных преступлений экономической направленности в Российской Федерации¹.

Одной из правоохранительных структур, которая нацелена на обеспечение экономической безопасности России от противоправных посягательств со стороны криминальных элементов, является узкоспециализированная служба полиции, функционирующая в системе МВД России, – подразделение экономической безопасности и противодействия коррупции². На фоне роста преступлений экономической направленности службы ЭБ и ПК МВД России и иные правоохранительные органы ведут активную борьбу с данными криминальными явлениями.

Важно подчеркнуть, что преступления экономической направленности совершались и совершаются не только в гражданских отраслях экономики страны. Имеют

место факты проявления данных видов общественно-опасных деяний и в правоохранительных органах.

Более того, указанные противоправные деяния совершаются сотрудниками тех подразделений, ведущей линией функционирования которых является борьба с такими видами преступности, в частности, работниками служб ЭБ и ПК МВД России³. Последнее приводит к подрыву имиджа, престижности и уровня доверия общественности к правоохранительным органам.

Совершение преступлений экономической направленности сотрудниками подразделений ЭБ и ПК МВД России обусловлено широким и разнообразным спектром факторов [1, с. 127–131; 2, с. 113–115]. К одному из них, на наш взгляд, следует отнести недостаточное внимание к учету исторического опыта развития органов внутренних дел советского периода.

Работа направлена на обоснование необходимости регулярного обращения, заимствования и внедрения положительного исторического опыта, что будет выступать одним из залогов дальнейшего совершенствования подразделений ЭБ и ПК МВД России и, как следствие, повышения экономической безопасности от преступного воздействия.

¹ Зарегистрировано преступлений экономической направленности // Информационно-аналитический портал правовой статистики Генеральной прокуратуры Российской Федерации. URL: http://crimestat.ru/offenses_chart (дата обращения: 01.03.2024).

² Об утверждении Положения о Главном управлении экономической безопасности и противодействия коррупции Министерства внутренних дел Российской Федерации : приказ МВД России от 16 марта 2015 г. № 340 // ЭПС «Система ГАРАНТ».

³ Уголовное дело экс-генерала Дениса Сугробова // Сетевое издание «РИА Новости». URL: <https://ria.ru/20171219/1511284032.html> (дата обращения: 01.03.2024); Экс-начальника отдела ОБЭП и ПК в Хабаровске приговорили к 3,5 годам лишения свободы // Сетевое издание «Информационное агентство AmurMedia» URL: <https://amurmedia.ru/news/1218203/> (дата обращения: 01.03.2024); В отношении начальника отделения полиции во Владивостоке возбудили уголовное дело за покушение на взятку // Сетевое издание «Новости Владивостока» URL: <https://www.news.vl.ru/accidents/2023/01/29/215018/> (дата обращения: 01.03.2024).

Исторический опыт становления и развития подразделений БХСС затрагивали в своих работах следующие исследователи: Р. С. Мулукаев, А. Т. Скилягин [3], С. В. Тишков, Р. Р. Алабердеев, Ю. В. Латов [4], Д. А. Ерин [5], Ю. Варенцова, Е. П. Колодеев, А. Н. Лушин [6] и др.

Методы

Настоящее исследование проведено посредством применения общенаучных методов (анализ, синтез, обобщение, исторический и логический методы) и специальных методов исторического познания (проблемно-хронологический и синхронный методы).

Результаты

С момента образования в 1917 г. Советского государства и на протяжении последующих двадцати лет его существования силы и ресурсы страны были направлены на формирование новой государственности [7, с. 35–38]. При этом в основе экономики страны доминирующее положение постепенно стала занимать государственная собственность. В 1930-х гг. в результате социально-экономических преобразований государственная собственность наряду с кооперативно-колхозной была синтезирована в понятие социалистической собственности, что на законодательном уровне было закреплено в Конституции СССР 1936 г.¹ К 1937 г. в производственном фонде страны социалистическая собственность стала занимать 98,7 % [8, с. 299–300]. Параллельно с этим в 1930-е гг. криминогенная обстановка находилась в обостренном состоянии. Широкие масштабы приобрела деятельность криминальных элементов, нацеленных на хищение, растраты, присвоение имущества, отнесенного к социалистической собственности, а также спекуляцию им. Закономерно, что основа экономической системы Советского Союза нуждалась в надлежащей безопасности от преступных посягательств.

В период с 1917 г. по вторую половину 1930-х гг. безопасность государственной собственности обеспечивали различные органы и службы, что говорит о постоянном поиске советским правительством наиболее эффективного механизма по борьбе с преступлениями, направленными на экономическую основу страны. В результате проведения ряда трансформаций правоохранительной системы 16 марта 1937 г. народным комиссаром внутренних дел Н. И. Ежовым был принят специальный приказ, ознаменовавший образование в составе Главного управления рабоче-крестьянской милиции (далее – ГУРКМ) Народного комиссариата внутренних дел (далее – НКВД) СССР Отдела по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией. Позже подразделения БХСС стали формироваться в отдельных республиках, регионах и районах Советского Союза. Например, в составе рабоче-крестьянской милиции (далее – РКМ) Управления НКВД по Дальневосточному краю подразделения БХСС были сформированы 16 апреля 1937 г. [9, с. 106].

Аппараты БХСС являлись специализированной правоохранительной структурой, были нацелены на борьбу с преступлениями экономической направленности – преимущественно с хищениями, растратами и спекуляцией имуществом, отнесенным к социалистической собственности, а также с фальшивомонетничеством².

В организационно-структурном плане подразделения БХСС состояли из отделов, отделений и групп, которые были ориентированы на работу по определенным направлениям деятельности. Например, Отдел БХСС ГУРКМ НКВД СССР состоял из 4 отделений, каждое из которых боролось с хищениями социалистической собственности на различных объектах народного хозяйства. Вместе с тем первое отделение дополнительно было нацелено на борьбу со

¹ Конституция (Основной Закон) Союза Советских Социалистических Республик (утв. Постановлением Чрезвычайного VIII Съезда Советов СССР от 05.12.1936) // Известия ЦИК СССР и ВЦИК. № 283. 06.12.1936.

² Отдел оперативной информации и специальных фондов Информационного центра УМВД России по Хабаровскому краю. Ф. 39. Оп. 1. Д. 41..

спекуляцией, третье – с фальшивомонетничеством, а четвертое взаимодействовало с негласным аппаратом и осуществляло производство в рамках следственных дел по фактам преступных посягательств на социалистическую собственность на объектах, находящихся в обслуживании первых трех отделений [10, с. 220]. В аналогичном ключе выстраивалась структура и периферийных подразделений БХСС.

Значительные перемены в функционировании аппаратов БХСС наступили с началом Великой Отечественной войны. В военные годы все сферы жизни общества были нацелены на обеспечение нужд фронта: оружием, боеприпасами, обмундированием, продовольствием и т. д. Перечисленное имущество являлось частью социалистической собственности, что детерминировало необходимость в еще более усиленной борьбе с преступлениями экономической направленности, которые в военные годы сохраняли свою актуальность и обладали повышенной степенью общественной опасности. Последнее обуславливалось тем, что хищения могли быть направлены на имущество, предназначенное для солдат Красной армии, что в условиях войны могло привести к нарушению снабжения и, соответственно, повлиять на ход боевых действий на фронте [11, с. 25].

В рамках Великой Отечественной войны органы внутренних дел были значительно милитаризованы и дополнительно нацелены на решение задач военного характера. Так, оперативные сотрудники БХСС наряду с противодействием экономической преступности дополнительно должны были самостоятельно либо совместно с воинскими формированиями СССР уничтожать вооруженные силы противника, его десант, устанавливать и ликвидировать диверсантов. Кроме этого, на подразделения НКВД возлагались задачи по созданию милицейских застав на дорогах в города, переведенных на военное положение [12, с. 76]. В подобном состоянии подразделения милиции функционировали на протяжении всего военного периода.

После окончания Великой Отечественной войны наступил новый этап в разви-

тии Советского Союза, связанный с переустройством большей части всех сфер жизни общества в мирное русло с параллельным восстановлением разрушенной экономики. Новые условия в стране привели к освобождению правоохранительных органов от решения военных задач и переориентации их деятельности на основные направления непосредственного функционирования. Так, оперативные работники БХСС вновь были нацелены исключительно на борьбу с хищениями социалистической собственности, спекуляцией, фальшивомонетничеством, валютничеством и контрабандой.

В условиях первых послевоенных годов руководство страны было ориентировано на совершенствование действовавшей системы государственного управления. Наступил этап масштабных трансформаций, затронувший все органы государственной власти. Так, 15 марта 1946 г. Совет народных комиссаров СССР был преобразован в Совет министров СССР, а Народные комиссариаты – в министерства, НКВД – в МВД, что выступило катализатором внутриведомственных реформ, приведших к реорганизации в январе 1947 г. Отдела БХСС Главного управления милиции (далее – ГУМ) МВД СССР в Управление БХСС ГУМ МВД СССР [13, с. 71].

Помимо трансформации НКВД в МВД, реформирование ОБХСС в УБХСС было обусловлено рядом иных факторов.

Во-первых, оформившийся в предвоенные и военные годы механизм руководства и контроля центральным Отделом БХСС за деятельностью периферийных служб БХСС являлся несовершенным и неэффективным в условиях восстановительной политики СССР второй половины 1940-х гг.

Во-вторых, в послевоенные годы криминальная обстановка в экономической сфере страны находилась в обостренном состоянии, которое усугубилось массовым голодом 1946–1947 гг. В связи с этим требовалось усиление борьбы с экономической преступностью, залогом чего являлось совершенствование аппаратов БХСС.

В-третьих, возникла объективная необходимость в приведении действовавшего

законодательства, регулирующего деятельность подразделений БХСС, в соответствии с фактическим положением дел. Относительно последнего отметим, что с момента образования данных служб оперативные работники неоднократно выявляли и пресекали факты взяточничества, сопряженные с хищениями социалистической собственности и спекуляцией, несмотря на отсутствие прямой законодательной обязанности по борьбе с данным видом преступности.

В связи с этим, а также в целях совершенствования механизма борьбы со взяточничеством, масштабы которого в послевоенные годы увеличились, а способы совершения усложнились, аппараты БХСС были наделены прямой обязанностью по борьбе со взяточничеством. Последнее получило свое законодательное закрепление в рамках реформирования Отдела БХСС в Управление БХСС (далее – УБХСС).

Важно подчеркнуть, что проведенная реформа носила преимущественно организационно-управленческий и оптимизационный характер, сформировав более централизованную систему руководства между центром (УБХСС) и периферийными службами БХСС. Кроме этого, проведенные изменения привели к повышению статуса аппаратов во внутриведомственной структуре ГУМ МВД СССР. В новом реформирован-

ном качестве аппараты БХСС функционировали до второй половины 1960-х гг., где произошли новые структурные трансформации.

Заключение

Таким образом, в течение двадцати лет Советская власть пыталась сформировать наиболее эффективный механизм по борьбе с преступлениями экономической направленности. Результатом неоднократных трансформаций в правоохранительной системе стало образование в 1937 г. в структуре РКМ НКВД аппаратов БХСС, нацеленных на борьбу с преступлениями экономической направленности. В военные годы наряду с работой по основным направлениям деятельности сотрудники БХСС дополнительно были обязаны решать некоторую совокупность задач военного характера. В первые послевоенные годы в СССР сложились новые условия, приведшие к трансформации всей системы государственного управления в целом и подразделений БХСС в частности. Так, к 1947 г. возникли предпосылки, детерминировавшие трансформацию Отдела БХСС ГУМ МВД СССР в Управление БХСС ГУМ МВД СССР, что привело к постановке перед работниками подразделений новых задач, повышению статуса службы, а также совершенствованию механизма управления за деятельностью периферийных аппаратов БХСС.

СПИСОК ИСТОЧНИКОВ

1. Гиззатуллин Р. Р. Характеристика причин и профилактика совершения преступлений сотрудниками полиции // Вестник Самарского юридического института. 2017. № 1 (23). С. 127–131.
2. Григорьева П. В. Причины совершения коррупционных деяний в системе органов внутренних дел // Власть и общество: история, современное состояние и тенденции развития: Сборник материалов Всероссийской научно-практической конференции / науч. ред. В. В. Наумкина, отв. ред. В. Н. Козлова. Абакан : Хакасский государственный университет имени Н. Ф. Катанова, 2023. С. 113–115.
3. Мулукаев Р. С., Скилягин А. Т. История советской милиции. Хронологический справочник – Ленинград: НИИРИО ВПУ МВД СССР, 1976. 107 с.
4. Тишков С. В., Алабердеев Р. Р., Латов Ю. В. История борьбы в СССР с хищениями социалистической собственности (к 70-летию ОБХСС/ДЭБ) // Историко-экономические исследования. 2007. Т. 8. № 1. С. 51–80.
5. Ерин Д. А. Борьба с хищениями социалистической собственности как важнейшее направление деятельности службы БХСС по обеспечению экономической безопасности Советского государства в период с 1937 по 1941 г. // Вестник Владимирского юридического института. 2016. № 1 (38). С. 136–142.
6. Варенцова Л. Ю., Колодеев Е. П., Лушин А. Н. и др. Становление и развитие подразделений экономической безопасности МВД России. Исторический очерк (посвящается 80-летию службы

БХСС – БЭП – ЭБиПК). Н. Новгород : Нижегородская академия Министерства внутренних дел Российской Федерации, 2017. 117 с.

7. Миронов А. Л. Особенности государственного управления 1920–1930-х гг. XX в. // Вестник Московского университета МВД России. 2012. № 7. С. 35–38.

8. История СССР: с древнейших времен до наших дней: В 12 т. Т. 9: Построение социализма в СССР. 1933–1941 гг. / авт. И. Б. Берхин, М. А. Вылцан, Е. И. Зайцев и др.; ред. коллегия: А. П. Кучкин (отв. ред.) и др.. 1971. 552 с.

9. Вафин М. О. Формирование подразделений по борьбе с хищениями социалистической собственности и спекуляцией НКВД СССР в 1937 г. // Клио. 2021. № 8 (176). С. 103–108.

10. Постников С. В. Специализированная служба по борьбе с экономическими преступлениями в системе НКВД СССР: создание, нормативная основа, особенности организации // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2014. № 1 (25). С. 216–221.

11. Грунин О. А. Факторы экономической победы советского Союза в Великой Отечественной войне // ПСЭ. 2010. № 2. С. 22–25.

12. Арефьев А. Ю. Истоки оперативно-розыскного предупреждения экономических преступлений // Юридическая наука и практика: Вестник Нижегородской академии МВД России. 2010. № 1 (12). С. 73–78.

13. Беркутов А. С. Некоторые особенности развития органов БХСС в 1940–1960-е годы // Вестник Московского университета МВД России. 2009. № 5. С. 70–72.

REFERENCES

1. Gizzatullin R. R. Characteristics of the causes and prevention of crimes committed by police officers // Bulletin of the Samara Law Institute. 2017. No. 1 (23). P. 127–131. (In Russ.)

2. Grigorieva P. V. The reasons for committing acts of corruption in the system of internal affairs bodies // Power and society: history, current state and development trends : collection of materials of the All-Russian scientific and practical conference / scientific ed. by V. V. Naumkin, ed. by V. N. Kozlov. Abakan : Khakass State University named after N. F. Katanov, 2023. P. 113–115. (In Russ.)

3. Mulukaev R. S., Skilyagin A. T. The history of the Soviet militia. Chronological reference book – Leningrad : NIiRIO VPU of the Ministry of Internal Affairs of the USSR, 1976. 107 p. (In Russ.)

4. Tishkov S. V., Alaberdeev R. R., Latov Yu. V. The history of the struggle in the USSR against the theft of socialist property (to the 70th anniversary of the OBKhSS/DEB) // Historical and economic research. 2007. Vol. 8. No. 1. P. 51–80. (In Russ.)

5. Yerin D. A. The fight against theft of socialist property as the most important activity of the BHSS service to ensure the economic security of the Soviet state in the period from 1937 to 1941 // Bulletin of the Vladimir Law Institute. 2016. No. 1 (38). P. 136–142. (In Russ.)

6. Varentsova L. Yu., Kolodeev E. P., Lushin A. N. et al. Formation and development of economic security units of the Ministry of Internal Affairs of Russia. Historical essay (dedicated to the 80th anniversary of the BHSS – ВЕР – ЭБиПК service). Nizhny Novgorod : Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of the Russian Federation, 2017. 117 p. (In Russ.)

7. Mironov A. L. Features of public administration in the 1920s–1930s of the twentieth century // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2012. No. 7. P. 35–38. (In Russ.)

8. The history of the USSR: From ancient times to the present day: In 12 vols. Vol. 9: Building socialism in the USSR. 1933–1941 / author I. B. Berkhin, M. A. Vyltsan, E. I. Zaitsev, etc.; editorial board: A. P. Kuchkin (ed.) and others. 1971. 552 p. (In Russ.)

9. Vafin M. O. Formation of units to combat theft of socialist property and speculation of the NKVD of the USSR in 1937 // Клио. 2021. No. 8 (176). P. 103–108. (In Russ.)

10. Postnikov S. V. Specialized service for combating economic crimes in the NKVD system of the USSR: creation, regulatory framework, organization features // Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2014. No. 1 (25). P. 216–221. (In Russ.)

11. Grunin O. A. Factors of the economic victory of the Soviet Union in the Great Patriotic War // PSE. 2010. No.2. P. 22–25. (In Russ.)

12. Arefyev A. Yu. The origins of operational investigative prevention of economic crimes // Legal science and practice: Bulletin of the Nizhny Novgorod Academy of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2010. No. 1(12). P. 73–78. (In Russ.)

13. Berkutov A. S. Some features of the development of BHSS organs in the 1940s–1960s // Bulletin of the Moscow University of the Ministry of Internal Affairs of Russia. 2009. No. 5. P. 70–72. (In Russ.)

Статья поступила в редакцию 07.03.2024; одобрена после рецензирования 14.03.2024; принята к публикации 21.03.2024.

The article was submitted 07.03.2024; approved after reviewing 14.03.2024; accepted for publication 21.03.2024.